29 ОКТЯБРЯ 2014 30

2014
МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ
ЧЕЛЯБИНСК

ИТОГИ:
МНЕНИЯ, ПРЕЗЕНТАЦИИ, РЕЗОЛЮЦИЯ

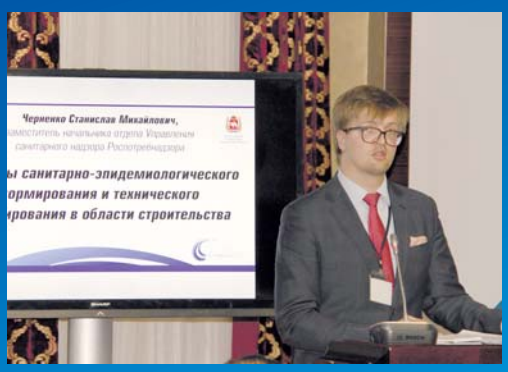
Челябинск
2014

Синянский Иван Андреевич,
«Государственн
по Землеустройству»
Вопросы техн
регулирования
в учебном
се высших

Пленарное заседание
«Взаимодействие федеральных органов власти,
общественных, саморегулируемых организаций,
органов субъектов федерациив области
технического регулирования»
МИНСТРОЙ
РОССИИ
«Техническое регулиров
стран Евразийского экономическог
ЧЕЛЯБИН
29-

29

Дашкова Ольга
Александровна
Шаль
Сергей Вернерович


Черненко Станислав Михайлович,
ы санитарно-эпидемиологического
ормирования и технического
ирования в области строительства

В повестке — техническое регулирование в строительстве

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации провело 29—30 октября 2014 года в городе Челябинске выездное совещание и международную конференцию «Техническое регулирование в строительстве».

На выездном совещании Минстроя России был рассмотрен вопрос «Взаимодействие федеральных органов власти, общественных, саморегулируемых организаций, органов субъектов федерации в области технического регулирования». Темой конференции «Техническое регулирование в строительстве» стало формирование единой политики в сфере технического регулирования строительной отрасли России в рамках сотрудничества стран-участниц ЕАЭС.

В совещании приняли участие заместитель главы Минстроя Ю.Рейльян, вице-президент НОСТРОЯ Э.Дадов, вице-президент Российского Союза строителей, почетный президент НОП А.Шамузафаров, представители стран ЕАЭС, органов власти субъектов Российской Федерации, саморегулируемых, общественных организаций Уральского федерального округа, ведущих научно-исследовательских и экспертных организаций, застройщиков.

Участие в совещании и конференции делегаций Белоруссии и Казахстана позволило сделать серьезный шаг в выработке единой политики в области инженерных изысканий, процессов проектирования и строительства, порядка определения существенных характеристик (требований) строительных материалов и изделий.

В рамках выездного совещания Минстроя Российской Федерации и международной конференции были рассмотрены вопросы стратегического развития строительной отрасли России и стран ЕАЭС в области технического регулирования, интеграции еврокодов для внедрения новых инновационных решений.

Проведение в Челябинской области выездного совещания Минстроя РФ и международной конференции «Техническое регулирование в строительстве стало одним из значимых для отрасли событий. Встреча руководителей отрасли и представителей строительного сообщества стала важным шагом в выстраивании конструктивного диалога, определении вектора дальнейшего развития строительной отрасли, привлечении профессионального сообщества к совершенствованию системы технического регулирования в строительстве.

Напомним, что первая подобная конференция состоялась в Челябинске в октябре прошлого года и собрала, как и нынешняя, большое количество участников из разных регионов России, что свидетельствует об актуальности и востребованности таких проектов для специалистов строительной отрасли всей страны, для укрепления взаимовыгодных связей и привлечения на рынок региона инвестиционных ресурсов.

Деловая программа выездного совещания Минстроя России и конференции обещала, что разговор на ней будет острым и интересным. Так и случилось. Специалисты высказали свои взгляды на проблематику и возможные пути решения насущных вопросов технического регулирования в строительстве, обменялись мнением по поводу сближения строительных норм и правил, регламентов стран ЕАЭС.

В приветственном слове к гостям и участникам конференции исполняющий обязанности председателя Правительства Челябинской области Сергей Комяков отметил, что на территории области реализуется большое количество инвестиционных проектов, вводятся новые основные фонды, и не только в жилищном строительстве. Реализуются большие инвестиционные проекты в области энергетики на Троицкой и Южноуральской ТЭЦ, на предприятии «Фортум». С. Комяков отметил, что доля строительных организаций в региональном валовом продукте значительна, поэтому вопросы гармонизации технических требований, которые являются правилами для любого строителя, любой организации, чрезвычайно важны.

Он выразил уверенность, что начатая в прошлом году дискуссия будет продолжена и, в конечном итоге, позволит шаг за шагом приближаться к общим стандартам и требованиям, которые обеспечат безопасность эксплуатации зданий, которые вводятся в Российской Федерации и в соседних государствах.

Стратегия развития отрасли

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации планирует до конца 2014 года подготовить Стратегию развития строительной отрасли.

О мерах, обозначенных в ней для внедрения в строительство инноваций, заместитель главы ведомства Юрий Рейльян рассказал 29 октября 2014 года в Челябинске. Он принял участие в пленарном заседании «Взаимодействие федеральных органов власти, общественных саморегулируемых организаций, органов субъектов федерации в области технического регулирования». В рамках мероприятия замглавы Минстроя России сообщил, что в настоящее время министерство ведет активную работу над созданием Стратегии инновационного развития строительной отрасли.

Приоритетными направлениями государственной политики в строительстве в ней названы: поддержка инноваций и наращивание темпов разработки технических документов в проектировании и строительстве; переход на новые требования, обеспечивающие внедрение инновационных решений и строительных материалов, стимулирование научных разработок и исследований в сфере строительства; обеспечение отрасли высококвалифицированными специалистами, способными применять инновационные материалы и технологии.

— Стратегия станет базовым документом для перехода строительства на качественно новый уровень. Особое внимание в нем будет уделено вопросам модернизации и развития промышленности строительных материалов. Среди задач, определяемых в этом направлении, ускоренная модернизация основных фондов предприятий, увеличение инвестиционной привлекательности и инновационной активности промышленных предприятий строительного комплекса, —

отметил Юрий Рейльян.

Большое внимание в своем выступлении заместитель главы Минстроя уделил совершенствованию технического регулирования в строительстве, как важному фактору внедрения инноваций в отрасли, назвав это одной из главных задач, стоящих перед министерством. Учитывая появление нового экономического пространства — ЕАЭС, продолжается работа над гармонизацией российских и европейских требований в области строительства.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации планирует до конца 2014 года подготовить документы, которые позволят инвесторам применять европейские нормативные технические документы в сфере строительства (Еврокоды) при проектировании и возведении объектов в РФ. До конца 2015 года в РФ могут начать действовать на альтернативной основе европейские строительные стандарты (Еврокоды), которые будут применяться в России, параллельно с существующей ныне системой технического регулирования и нормирования. Это, по мнению Ю. Рейльяна, будет способствовать продвижению на российский рынок проектов с использованием передовых инновационных технологий и материалов.

Ускорить внедрение инновационных стройматериалов и технологий должны поправки в Распоряжение Правительства РФ от 21.06.2010 № 1047-р, разработанные Мин-

строем России. Согласно им, в перечень национальных стандартов и сводов правил будут внесены актуализированные своды правил и ГОСТы с учетом использования современных материалов и технологий, а Госэкспертиза будет обязана принимать на согласование проекты, где применяются такие материалы. Будущий год, заверил замглавы Минстроя, должен стать прорывным, для организации быстрого прохождения инновационных разработок, от апробации до внедрения.

— Мы рассматриваем техническое регулирование во взаимосвязи с ценообразованием, подготовкой кадров, сотрудничеством с национальными объединениями в области саморегулирования, в контексте решения всех проблем в цепочке от инвестиционного замысла до ввода объектов в эксплуатацию, — отметил Юрий Рейльян, — Эта позиция отражена в согласованной с правительством «дорожной карте» «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере, а также по развитию контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)». Ее реализация уже в начальном этапе позволит говорить если не о революционном прорыве, то о решении многих проблем строительной отрасли в целом и технического регулирования, в частности.

На выездном совещании Минстроя шла речь и о реализации задачи роста объемов жилищного строительства в России, повышения его доступности. Для обеспечения комплексного подхода в ее решении разработано и действует несколько федеральных программ. Прежде всего — это программа «Жилье для российской семьи», цель которой создать рынок доступного жилья, соответствующий современным тенденциям по энергоэффективности, качеству, стоимостной составляющей. Наконец, всем заинтересованным ведомствам удалось найти консенсус по строительству арендного жилья, и эта тема будет достаточно активно развиваться. В России реализовано сто пилотных проектов по строительству энергоэффективного жилья. Принято решение расширять применение сначала, на мега-проектах, а, затем — на обычных стройках мировых, достаточно жестких, стандартов, по которым были сертифицированы новостройки сочинской олимпиады.

Для сокращения сроков разработки проектной документации Минстрой ведет работу по созданию реестра типовой документации для строительства детсадов, школ, больниц, спортивных объектов, проводит совместно с министерствами образования, здравоохранения, спорта анализ соответствия таких проектов своим показателям и нормам. Внесено предложение о внесении изменения в законодательство РФ, согласно которому в случае финансирования строительства объектов за счет бюджетов разного уровня, проект автоматически становится собственностью государства, идет ли речь о муниципальном или федеральном уровне.

— Наконец, отметил Юрий Рейльян, — внедрение новых технологий невозможно без высококвалифицированных специалистов. Мы работаем с вузами над тем, чтобы они корректировали специализацию своих факультетов с учетом их конкретной необходимости.

В формате вопрос-ответ Ю. Рейльян прокомментировал ситуацию по решению злободневных для строительного сообщества вопросов. В частности, о вычленении подготовительных работ, которые можно выполнять до выдачи разрешения на строительство. Такой перечень внесен в правительство РФ, его предлагается узаконить в Градостроительном кодексе.

Замглавы Минстроя признал логичным и пообещал поддержку предложению о включении раздела по эксплуатации и содержанию построенных объектов в раздел проектной документации.

Юрий Рейльян сообщил, что к концу первого квартала 2015 года будут утверждены постановлением Правительства Российской Федерации типовые формы договора строительного подряда.

Замглавы Минстроя Ю. Рейльян выразил уверенность, что проведение выездного совещания ведомства и международной конференции по вопросам технического регулирования в строительстве в Челябинске станет важным шагом для расширения участия профессионального сообщества в формировании вектора развития отрасли, в совершенствовании системы технического регулирования в строительстве.

Национальные нормы и европейские стандарты

Заместитель директора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России Ольга Дашкова выступила на конференции с докладом на тему гармонизации российских и европейских стандартов в области строительства в целях применения инновационных технологий и материалов.

Она сообщила, что Минстрой России совместно с Росстандартом при участии национальных объединений саморегулируемых организаций в сфере строительства проводят работу, направленную на обеспечение возможности применения Еврокодов на территории Российской Федерации. «По мнению нашего министерства и профессионального сообщества, Еврокоды должны стать не заменой, а альтернативой национальным сводам правил и национальным стандартам..

К моменту проведения конференции Минстрой России совместно с национальными объединениями саморегулируемых организаций в строительстве обеспечил перевод на русский язык всех 58 Еврокодов. Они устанавливают нормы и правила расчета и проектирования строительных конструкций (железобетонных, стальных, сталежелезобетонных, алюминиевых, деревянных и других) с точки зрения их механической безопасности. Разработаны необходимые для применения Еврокодов проекты национальных приложений, которые уточняют нормативы в соответствии с особенностями проектирования и строительства в нашей стране. Проекты национальных приложений проходят публичное обсуждение.

До конца 2014 года планируется подготовить документы, которые позволят инвесторам применять европейские нормативные технические документы в сфере строительства (Еврокоды) при проектировании и возведении объектов в России. В 2015 году планируется запустить две параллельные системы: национальное техническое регулирование и еврокоды.

В своем докладе на конференции Ольга Дашкова отметила:

— В связи с «Руководством L» Еврокомиссии «Внедрение и использование Еврокодов» предусматривается адаптация принятых в этой части решений, аттестация программного обеспечения, подготовка кадров по всем направлениям, сопоставительный анализ результатов применения стандартов и затрат на строительство.

Проводимая в течение многих лет в странах ЕС работа по внедрению Еврокодов не закончена. Применение Еврокодов в отечественном строительстве требует значительных организационных усилий и финансовых затрат. Это связано с необходимостью:

— перехода на применением в России импортных материалов и оборудования взамен отечественных в соответствии с требованиями свыше 1500 европейских стандартов — EN (по оценкам экспертов), на которые имеются ссылки в «Еврокодах»;

— выполнения большого объема работ (источник финансирования которых не определен) по разработке национальных стандартов, гармонизированных с указанными стандартами EN;

— уплаты в соответствующих случаях за применение «Еврокодов» лицензионных платежей, общий размер которых трудно оценить до разработки конкретных документов.

Эффект от проведения данной работы в масштабах страны требует дополнительного анализа, поскольку имеются основания считать, что материалоемкость конструкций при проектировании по «Еврокодам» в среднем практически не снижается, а вопросы энергоэффективности они не затрагивают. При этом необходимо учесть, что строительные конструкции, как правило, не являются объектом международной торговли, так как, зачастую производятся на предприятиях близко расположенных к районам строительства во избежание больших транспортных затрат.

Россия не участвует в работе Европейского комитета по стандартизации по разработке «Еврокодов». Поэтому, Соглашением от 17 сентября 2013 года о сотрудничестве по разработке и применению международных стандартов между Европейским комитетом по стандартизации (CEN), Европейским коми-

тетом по стандартизации в области электротехники (CENELEK) и Росстандартом, при непосредственном применении в стране каждого европейского стандарта (в том числе с определенными изменениями) предусмотрено заключение дополнительного коммерческого соглашения. Перевод на русский язык каждого европейского стандарта, включая «Еврокоды», должен быть согласован с CEN отдельным соглашением. Это приводит к дополнительным административным процедурам для непосредственного внедрения «Еврокодов» в качестве гармонизированных с ними национальных стандартов.

По мнению Минстроя России и профессионального сообщества, применение «Еврокодов» в строительстве должно основываться на принципе добровольности и осуществляться по решению инвестора (заказчика строящегося объекта) в качестве альтернативы национальным нормативным техническим документам, не предусматривая отмены действующих национальных стандартов и сводов правил в сфере проектирования и строительства. Это даст возможность не потерять все ценное, что наработано в России, и даст возможность внедрять новые технологии и материалы, которые существуют в мире.

Это предложение соответствует поручению Правительства РФ Минрегону России от 16 июня 2010 г. №ИШ-П9-4012 о подготовке проекта нормативного акта, предусматривающего возможность применения европейских норм в области строительства в качестве альтернативы национальным стандартам и сводам правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований ФЗ от 30 декабря 2009 г. «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

При этом учитывается, что действующее законодательство (ФЗ от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании», ФЗ от 30 декабря 22009 г. №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений») обеспечивают правовую возможность для инвесторов применять «Еврокоды» и другие европейские стандарты при проектировании и строительстве конкретных объектов.

За прошедшее время в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации проведена следующая работа:

— Минстрой, Росстандарт и национальные объединения проектировщиков и строителей изучили требования «Еврокодов», опыт их применения, возможные механизмы использования в России, утверждены необходимые программы выполнения работ;

— Росстандарт заключил с CEN общее Соглашение о сотрудничестве по разработке и применению международных стандартов (в том числе «Еврокодов») в Российской Федерации;

— Минстрой совместно с национальными объединениями проектировщиков и строителей выполнил официальный перевод на русский язык всех 58 «Еврокодов». Переводы зарегистрированы Росстандартом в установленном законодательством порядке;

— разработаны необходимые для применения «Еврокодов» проекты национальных приложений, которые проходят стадию публичного обсуждения в РФ и будут утверждены Минстроем России в качестве национальных приложений к зарегистрированным переводам.

Для завершения этой работы и для обеспечения практической возможности заинтересованным инвесторам (заказчикам объектов) осуществлять проектирование и строительство объектов с применением «Еврокодов» Минстрой считает необходимым подготовить и представить в установленном порядке проект постановления Правительства РФ которым:

— подтвердить в соответствии с законодательством право инвесторов (заказчиков намечаемых строительству объектов) в случае экономической целесообразности и при обеспечении безопасности этих объектов в условиях Российской Федерации применять «Еврокоды» при проектировании и строительстве объектов в качестве альтернативы национальным нормативным документам, применяемым на обязательной основе и (или) добровольной основе;

— возложить на Главгосэкспертизу России проведение экспертизы проектной документации на строительство объектов на территории Российской Федерации, подготавливаемой в соответствии с требованиями «Еврокодов» и национальных приложений к ним (которые должны быть зарегистрированы Росстандартом в аналогичном для переводов стандартов EN порядке), на предмет обеспечения безоппасности этих объектов для жизни и здоровья граждан, сохранности имущества и окружающей природной среды;

— поручить Минстрою России совместно с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере проектирования и строительства обеспечить своевременные переводы разрабатываемых и пересматриваемых CEN «Еврокодов», разработку и корректировку национальных приложений к ним, представление указанных документов в Росстандарт для регистрации.

— поручить Росстандарту обеспечить регистрацию представляемых Минстроем России документов в установленном законодательством порядке.

Представитель Минстроя прокомментировала поступившие от участников конференции вопросы. В частности, главной проблемой в подготовке кадров она назвала отсутствие понимания того, сколько нам нужно специалистов в географическом, временном разрезе, в уровне подготовки. Для ее решения Минстрой планирует разработать и внедрить методику, которая позволит ответить на вопрос: сколько и каких на конкретный момент времени в конкретной точке может потребоваться специалистов?

В ответ на злободневный вопрос о том, что актуализацией СНиП в Своды правил занимаются многие федеральные органы, дублируя друг друга, а порой, вступая в противоречие О. Дашкова сообщила, о предложении Минэкономразвития наделить Минстрой России правами регулятора в данной сфере. Она подчеркнула, что в реализации этой инициативы не все заинтересованы, но функция регулирования строительной сферы должны быть в одних руках. В окончательном решении этого, как и других вопросов, помогла бы консолидированная, четко сформулированная точка зрения по поводу тех документов, которые проходят через Минстрой.

О Межправительственном совете по сотрудничеству в строительной деятельности государств-участников СНГ

Александр Мясников,

руководитель Секретариата Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности стран СНГ

1. Главы правительств государств — участников Содружества в 1994 году подписали Соглашение о сотрудничестве в строительной деятельности, в соответствии с которым создан Межправительственный совет по сотрудничеству в строительной деятельности государств-участников СНГ (далее — Совет).

Основной целью созданного Совета является развитие сотрудничества в строительной деятельности, под которой понимается выполнение инженерных изысканий в строительстве, проектных работ, включая разработку градостроительной документации, архитектурная деятельность и выполнение строительно-монтажных работ, а также производство строительных материалов, изделий и конструкций, изготовление строительных и дорожных машин и различной строительной техники в интересах участников Соглашения.

Членами Совета являются руководители национальных органов управления строительством государств-участников Соглашения. На заседании председательствует член Совета — представитель страны, в которой оно проводится. Председатель Совета представляет и действует от имени Совета до очередного заседания Совета.

Особую признательность от Совета и Секретариата разрешите выразить руководству Челябинской области за отличную организацию и проведение XXXV заседания Совета в г. Челябинске 23—24 октября 2013 г.

Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

С момента образования проведено 36 заседаний Совета. Доклады и решения Совета всех заседаний имеются в Секретариате.

2. С целью организационно-технического и информационного обеспечения деятельности Совета, подготовки заседаний Совета и оперативной работы между заседаниями учрежден Секретариат Совета, работающий на постоянной основе. Местом нахождения Секретариата является город Москва.

3. Очередное XXXVI заседание Совета состоялось 29—30 мая 2014 года в г. Астане, Республике Казахстан на котором были заслушаны, обсуждены и приняты решения по вопросам:

— общих актуальных проблем в области технического регулирования и оценки соответствия, являющиеся сдерживающими факторами развития строительного нормирования в странах СНГ;

— задачам гармонизации нормативно-технических документов, включая применение Еврокодов с национальными приложениями, в странах Таможенного союза и СНГ;

— основных направлений и перспектив развития государственного регулирования в строительной отрасли в Российской Федерации;

— опыта Кыргызской Республики в области энергетической эффективности зданий;

— проблем доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения в Республике Таджикистан;

— хода подготовки проекта Соглашения об общих принципах системы межгосударственных нормативных документов в строительстве;

— подготовки к третьей конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) в 2016 году;

— проектов Положений о Совете и Секретариате Совета;

— заслушана информация Секретариата Совета.

Определено место и время проведения очередного XXXVII заседания Совета — весна 2015 г., Душанбе, Республика Таджикистан. Утверждена повестка дня заседания Совета. Закреплен доклад за Минстроем России «Развитие системы саморегулирования в строительстве в Российской Федерации».

4. На XXXIII заседании Совет, состоявшемся 5—6 июня 2012 г. в Минске было принято решение:

— одобрить проект межправительственного Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в строительстве в государствах-участниках СНГ (далее — проект Соглашения) с учетом замечаний и предложений поступивших от стран СНГ;

— направить проект Соглашения в Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств для подготовки его к подписанию на уровне Совета глав Правительств.

Проект Соглашения был подготовлен рабочей группой состоящей из ответственных работников министерств и госкомитетов строительства стран СНГ под руководством Минрегиона России.

Исполнительный комитет СНГ направил проект Соглашения в правительства государств-участников СНГ. Отзывы и замечания были получены от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Украины.

Минрегион России с учетом поступивших замечаний доработал проект Соглашения, предусмотрев в нем в качестве основной задачи формирование в рамках СНГ единой системы межгосударственных нормативных документов в строительстве. В соответствии с этим уточнено и название проекта — Соглашение об общих принципах системы межгосударственных нормативных документов в строительстве в государствах-участниках СНГ.

Предлагаемый проект Соглашения направлен на решение задач формирования единой межгосударственной нормативной базы проектирования и строительства, в том числе в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Разрабатываемые в соответствии с проектом Соглашения межгосударственные нормативные документы могут применяться также для выполнения национальных технических регламентов государств-участников

СНГ в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий.

Объектами технического нормирования в области строительства, на которые распространяются действия проекта Соглашения, являются:

— продукция строительства — строящиеся, вводимые в эксплуатацию после завершения нового строительства, реконструкции или капитального ремонта и эксплуатируемые здания, и другие строительные сооружения всех отраслей экономики;

— процессы инженерных изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации зданий и других строительных сооружений;

— строительные материалы и изделия.

Межгосударственная нормативная база проектирования и строительства формируется в составе межгосударственных нормативных документов следующих видов:

— межгосударственные строительные нормы (МСН);

— межгосударственные своды правил (МСП) по проектированию и строительству;

— межгосударственные стандарты (ГОСТ) в области строительства.

Финансирование деятельности, связанной с разработкой межгосударственных нормативных документов в области строительства, осуществляется каждым из заинтересованных национальных органов власти — членов Совета в объёме работ, выполняемых этим органом.

МСН разрабатываются в рамках Межгосударственной научно-технической комиссии по техническому нормированию, стандартизации и оценки соответствия в строительстве (МНТКС) при Совете в установленном в соответствии с проектом Соглашения порядке и принимаются Советом.

МСН вводятся в действие в качестве национальных нормативных документов органами исполнительной власти, в соответствии с порядком, установленном национальным законодательством и (или) нормативными правовыми актами государств.

МСП по проектированию и строительству разрабатываются в рамках МНТКС при Совете и принимаются соответствующими органами отраслевого сотрудничества государств-участников СНГ.

МСП по проектированию и строительству вводятся в действие в качестве национальных нормативных документов в порядке, установленном национальным законодательством и нормативными правовыми актами государств для соответствующих национальных нормативных документов в области строительства, применяемых на добровольной основе.

Межгосударственные стандарты в области строительства принимаются Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации, вводятся и применяются в государствах на добровольной основе.

Координация работ по обеспечению реализации проекта Соглашения возлагается на Совет.

Проект Соглашения заключается на неопределенный срок. Каждая сторона вправе выйти из проекта Соглашения.

Разрешите, доложить в каком состоянии находится процесс согласований проекта Соглашения.

Доработанный Минрегионом России проект Соглашения был направлен Исполнительным комитетом СНГ 13 ноября 2013 года в правительства государств-участников СНГ. По проекту Соглашения получены замечания и предложения Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Украины.

На XXXVI заседании Совета, состоявшемся 29-30 мая 2014 г. в Астане принято решение о целесообразности ускорения доработки и рассмотрения в установленном порядке проекта Соглашения.

10 июня и 11 сентября 2014 г. в Исполнительном комитете СНГ состоялись заседания Экспертной группы государств-участников СНГ по уточнению и доработке проекта Соглашения. С учетом состоявшегося обсуждения проект Соглашения был доработан Минстроем России и направлен Исполнительным комитетом СНГ на согласование правительствам заинтересованных государств-участников СНГ.

Предположительно проект Соглашения может быть рассмотрен на Экономическом совете Исполнительного комитета СНГ в декабре 2014 г. и подготовлен к подписанию на уровне Совета глав Правительств государств-участников СНГ весной 2015 г.

5. При Совете работают 11 комиссий, созданных на основании решений Совета по различным направлениям строительной деятельности.

Наиболее работоспособные комиссии:

— Межгосударственная научно-техническая комиссия по стандартизации, техническому нормированию и оценке соответствия в строительстве (МНТКС). За время своей работы МНТКС разработала и приняла более 300 межгосударственных нормативных документов. Среди разработанных и принятых нормативных документов основополагающие строительные нормы по пожарной безопасности, опасным геофизическим воздействиям, вопросам энергосбережения в зданиях, естественному и искусственному освещению, железным дорогам, железнодорожным и автодорожным тоннелям. В рамках нашего заседания запланировано проведение заседания Комиссии, где планируется рассмотреть План работы и кандидатуру председателя для последующего утверждения на заседании Совета;

— Комиссия по градостроительству со штаб-квартирой в Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь.

Комиссией проведен ряд мероприятий по выполнению основных положений Градостроительной Хартии СНГ, а именно:

— разработана и утверждена Решением № 9 двенадцатого заседания Совета «Программа деятельности национальных органов управления в области строительства и градостроительства стран СНГ по реализации Градостроительной Хартии СНГ, в соответствии с которой определены ответственные исполнители межгосударственных документов.

В рамках выполнения обязательств белорусской стороной с учетом предложений заинтересованных организаций Содружества разработаны:

— Концепция экологической реконструкции населенных пунктов и территорий государств Содружества в связи с переходом к устойчивому развитию;

— проект соглашения о системе подготовки и переподготовки в государствах Содружества специалистов органов управления, научных, проектных и педагогических кадров в сфере градостроительной деятельности;

— проект комплексной научно-технической программы по приоритетным направлениям градостроительной деятельности;

— проект перечня головных (ведущих) национальных и межгосударственных научно-исследовательских, проектных и учебных организаций в сфере градостроительной деятельности, создания и ведения государственного градостроительного и территориального кадастров в государствах Содружества;

— проект соглашения о разработке и порядке согласования представляющих взаимный интерес программ и проектов по строительству отдельных объектов (комплексов), развитию приграничных территорий (регионов) и зон влияния трансграничных транспортно-коммуникационных коридоров государств Содружества.

Документы подготовлены Комиссией по градостроительству и согласованы в национальных органах управления в области архитектуры, строительства и градостроительства государств — участников СНГ.

Издан Перечень головных (ведущих) национальных и межгосударственных научно-исследовательских, проектных и учебных организаций в сфере градостроительной деятельности, создания и ведения государственного градостроительного и территориального кадастров в государствах Содружества.

Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь сообщило, что письмом от 25 июля 2014 г. № 207-911 Министерство строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Краснодарского края Российской Федерации поддержало предложение белорусской стороны и согласовало проведение «Международной градостроительной конференции» с участием стран СНГ на тему «Умные города» в г. Сочи в рамках Международной архитектурно-строительной выставки «YugBuild» в период с 25 по 28 февраля» 2015 года. Одновременно с данным мероприятием планируется проведение заседания Комиссии по градостроительству.

— Комиссия по сейсмостойкому строительству и уменьшению природно-техногенных последствий выполняет работы по конкретизации МПП «Предотвращение аварийных ситуаций в строительстве» («сейсмонадежность»). Также организует постоянно действующие (1—2 раза в год) школы-семинары по подготовке, повышению квалификации специалистов государств — участников СНГ в области строительства и эксплуатации зданий и сооружений в условиях сложных и опасных природных и техногенных воздействий. Формирует Коллегии экспертов международного класса (по результатам подготовки и сертификации экспертов) для инженерного обследования и анализа строительных аварий, последствий террористических актов, природно-техногенных и социальных бедствий крупного масштаба и рекомендаций для ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций и превентивной безопасности строительных сооружений;

— Комиссия по ценообразованию в строительной деятельности. В соответствии с планом работы обеспечивает внедрение и применение разработанной, согласованной и одобренной решением заседания Совета «Единой концепции интегрирования системы ценообразования государств-участников СНГ»;

— Комиссия по выработке механизмов допуска к строительной деятельности и подтверждения квалификации специалистов в государствах-участниках СНГ.

Просьба к президенту Национального объединения саморегулируемых организаций Кутьину Николаю Георгиевичу и президенту Национального объединения проектировщиков Посохину Михаилу Михайловичу оказать содействие в возобновлении работы комиссии под руководством Минстроя России.

Необходимо согласовать план работы и определить кандидатуру председателя комиссии для утверждения на заседании Совета;

— Комиссия по сотрудничеству между ООН-ХАБИТАТ и Межправительственным советом. Рекомендовано создать Городской форум СНГ, предусмотренный Меморандумом о сотрудничестве и подготовить доклад о состоянии городов Евразии, который продолжит серию докладов, ранее подготовленных ООН-ХАБИТАТ для других регионов мира.

Структура национальных докладов должна включать следующие ключевые темы:

— Демографические проблемы населенных пунктов;

— Земля и городское планирование:

— Окружающая среда и урбанизация;

— Управление и урбанизация;

— Городская экономика;

— Жильё и предоставление базовых услуг.

16—17 декабря 2014 г. в Минске состоится второе региональное совещание национальных координаторов Министерств и госкомитетов строительства стран СНГ, подготовивших доклады о состоянии столиц и крупных городов. На заседании будут рассмотрены рекомендации к третьей конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) в 2016 году.

— Комиссия по аналитической оценке и прогнозу развития строительных рынков СНГ. Поручено продолжить работу по определению и согласованию базовых организаций государств Содружества в области информационно-аналитического обеспечения деятельности национальных строительных комплексов, с оформлением годового отчета и аналитических материалов для членов Совета.

27—28 февраля 2013г. в Минске состоялась Международная научно-практическая конференция «Рынки базовых строительных материалов СНГ и Европы. Аналитика. Прогноз развития и взаимодействия».

6. На XX заседании Совета, состоявшемся 29—30 сентября 2004 года в Москве, подписано межведомственное Соглашение о взаимодействии органов государственного управления по строительству государств — участников СНГ при восстановлении зданий и сооружений, пострадавших от стихийных бедствий. Данным Соглашением предусмотрены специальные меры взаимопомощи между органами государственного управления по строительству государств — участников СНГ при возникновении стихийных бедствий.

Члены Совета:

— оказывают помощь в оценке ущерба;

— разрабатывают особый порядок финансирования;

— оказывают содействие в разработке упрощенного порядка предпроектной и проектной стадии строительства, а также упрощенного порядка проведения конкурса на строительство и восстановление жилья, пострадавшего от стихийных бедствий;

— обмениваются информацией о практике ограничения строительства и освоении территорий в зонах повышенного риска;

— сотрудничают в решении вопросов внедрения си-

стемы страхования жилья и инженерной инфраструктуры для оперативного привлечения финансовых ресурсов;

— разрабатывают проекты комплектов быстровозводимого жилья, отвечающего требованиям действующих строительных норм по долговечности, сейсмостойкости, энергоэффективности, комфорту и соответствующего климатическим, геологическим и другим особенностям региона строительства.

7. В соответствии с решением XXII заседания Совета проводится Международный конкурс на лучшую строительную и проектную организацию, предприятие строительных материалов и стройиндустрии (далее — конкурс).

Конкурс проводится в целях выявления, поощрения, пропаганды и распространения передового опыта, наиболее эффективно работающих предприятий и организаций стран СНГ.

По поручению Межправительственного совета в 2014 году Секретариатом были разосланы письма-приглашения для участия в конкурсе руководителям национальных органов управления строительством стран СНГ и руководителям строительных и проектных организаций, предприятиям строительных материалов и стройиндустрии Российской Федерации. На предложение об участии в Конкурсе откликнулись 247 организаций и предприятий из России, Азербайджана и Белоруссии.

Организационным комитетом, состоящим из представителей министерств и госкомитетов строительства стран СНГ, подведены итоги конкурса и решением № 9.5. XXXVI заседания Совета, состоявшегося 29—30 мая 2014 года в Астане, утверждены списки победителей Международного конкурса. Также утверждены списки победителей Международного строительного олимпа и списки руководителей, награжденные сертификатом «Лучший руководитель предприятия строительного комплекса государств-участников СНГ».

В результате победителями Конкурса определены 53 организации из них:

— строительные — 30;

— предприятия стройматериалов и стройиндустрии — 7;

— проектные организации — 16.

В числе победителей Конкурса 37 организаций из России и 16 организации из стран СНГ, в том числе 14 из Белоруссии и 2 из Азербайджана.

В соответствии с утвержденным Положением о проведении Конкурса предприятиям и организациям, награжденным дипломами победителя Международного конкурса в течение пяти лет, вручается Диплом победителя Международного строительного Олимпа Межправительственного совета. Двадцать пять предприятий из России, в том числе ОАО «Прокатмонтаж» г. Магнитогорск, Челябинской области генеральный директор Синегин Александр Викторович и ЗАО «Монтажное управление № 3» ДО ОАО «Электроуралмонтаж» г. Челябинск директор Макаров Сергей Федорович, а также три предприятия из Белоруссии награждены дипломами Международного строительного олимпа в этом году.

Руководителям предприятий и организаций, награжденным дипломами победителя Международного конкурса в течение трех лет, вручается сертификат «Лучший руководитель организации строительного комплекса государств-участников СНГ». Шесть руководителей из России и один руководитель из Белоруссии награждены сертификатами «Лучший руководитель предприятия строительного комплекса государств-участников СНГ».

На заседании Межправительственного совета состоявшегося 26—27 мая 2011 года в Астане в Положение о проведении конкурса внесено следующее дополнение: «Строительные и проектные организации, предприятия строительных материалов и стройиндустрии награжденные Диплом победителя Международного строительного Олимпа и принимающие участие в Конкурсе, имеют право представить материалы к награждению работников:

— 1 кандидатуру для присвоения звания «Почетный строитель»;

— 3 кандидатуры для награждения почетной грамотой Министерства (по принадлежности к стране СНГ).

В 2012—2013 году воспользовались преимуществом и получили выше названные награды от Министерства регионального развития Российской Федерации ОАО «Дорисс» по строительству дорог, инженерных сетей и сооружений г. Чебоксары, ООО «Промышленно-строительная корпорация «Пулково» г. Санкт-Петербург, ОАО «Буреягэсстрой» г. Благовещенск и «Тюменская домостроительная компания» г. Тюмень.

Секретариатом Совета прорабатывается договоренность с руководством Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации поддержать решение Межправительственного совета и разрешить строительным организациям из России, победителям Международного строительного Олимпа, пользоваться наградами Министерства и представлять наградные документы в установленном порядке.

Организации и предприятия, награжденные дипломами и сертификатами, могут использовать символы, полученные ими дипломы и сертификаты в своих рекламных целях, получают преимущество при оценке коммерческих предложений в ходе подрядных торгов.

В соответствии с положением о проведении конкурса награждение победителей Конкурса проводится в торжественной обстановке накануне Дня строителя руководителями Министерств и госкомитетов строительства стран СНГ.

В текущем году награждение победителей Международного конкурса проводилось в гостинице «Метрополь» накануне Дня строителя.

Результаты Конкурса со списками его победителей размещены на сайте Секретариата совета и опубликованы в журнале «Бюллетень строительной техники», отраслевыми печатными органами стран СНГ, освещены другими средствами массовой информации. Информация о предприятиях-победителях Конкурса опубликована в «Золотой книге строительных организаций стран — участников СНГ».

Секретариат Совета предлагает ознакомиться с «Золотой книгой» победителей Международного конкурса.

Официальным печатным органом Межправительственным советом по сотрудничеству в строительной деятельности является журнал «БСТ» (Бюллетень строительной техники), организующим публикацию материалов заседаний Совета; новых, передовых методов производства строительных работ; изготовления строительных материалов и стройиндустрии; материалов касающихся строительной деятельности стран СНГ.

О состоянии развития строительной отрасли Челябинской области. Проблемные вопросы технического регулирования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства Челябинской области

Виктор Тупикин ,

и.о. министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области

Добрый день, уважаемые коллеги!

Рад приветствовать Вас на Челябинской земле!

Челябинская область, как известно, промышленно-металлургическая. Вместе с тем в последнее время одним из локомотивов экономики является и строительная отрасль.

Так, на сегодняшний день в строительной сфере работает более 4,4 тысяч предприятий, это более 54 тысяч человек.

Мы участвуем в большинстве пилотных проектов, реализуемых Минстроем России и другими институтами развития, такими как:

— Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства;

— Фонд реформирования жилищно-коммунального хозяйства;

— Агентство по ипотечному жилищному кредитованию.

В развитии жилищного строительства в Челябинской области все большая роль отводится государственно — частному партнерству. Именно оно должно взять на себя роль стратегического «двигателя» жилищного строительство через:

- строительство жилья эконом-класса в рамках программы «Жилье для российской семьи»;
- реализацию проектов на землях фонда РЖС;
- проведение голландских аукционов;
- строительство арендного жилья:
- комплексное освоение земельных участков.

Стоит акцентировать внимание на региональном ипотечном операторе — Южно — Уральской корпорации жилищного строительства и ипотеки — это своеобразный фонд в форме некоммерческих организаций при Правительстве Челябинской области, одна из целей создания которого — развитие ипотечного кредитования.

На Корпорацию возложена задача кредитования населения на цели покупки жилья. Реализация программ осуществляется при активной роли органов исполнительной власти Челябинской области. Программы носят ярко выраженный социальный характер.

Ипотечные Программы КЖСИ ориентированы в том числе на следующие категории граждан, это:

- работники бюджетных организаций,
- многодетные семьи,
- неполные семьи,
- приемные семьи,
- семьи с усыновленными (удочеренными) детьми,
- семьи с детьми-инвалидами,
- молодые специалисты,
- научные сотрудники и др.

Так в 2013 г. населению области предоставлено 32254 миллионов рублей в виде 27806 ипотечных жилищных кредитов.

При помощи вышеуказанных институтов и инструментов, по итогам 2013 года ввод жилья в Челябинской области составил 1781,7 тысяч квадратных метров. Мы вошли в первую десятку регионов по вводу жилья на территории Российской Федерации. Весь жилой фонд области строится с учетом полной обеспеченности инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой.

За последние 5 лет в области построено (с 2010 г. по сентябрь 2014 г.):

- дошкольных образовательных учреждений на 5 401 мест;
- амбулаторно-поликлинических учреждений на 2605 посещений в смену;
- более 23 крупных физкультурно-оздоровительных комплексов.

Кроме того, веден в эксплуатацию ряд новых производственных мощностей, а именно:

- Цех Челябинского трубопрокатного завода «высота 239»;
- Рельсо-балочный стан ЭСПЦ-6 ОАО «Челябинский металлургический комбинат»;
- Троицкий завод по производству минерало-ватных плит;
- Коркинский завод по производству сухих строительных смесей;
- Завод блочно-модульных конструкций, Аргаяшский район
- Коркинский кирпичный завод,
- Помольно-смесительный комплекс по производству цемента ОАО «Метчелматериалы» (г. Челябинск)
- Михеевский горно-обогатительный комбинат.

Существующие мощности по производству строительных материалов, изделий и конструкций, в основном, перекрывают потребности области.

За последние двадцать лет строители пережили несколько этапов развития технического регулирования, которые вносили значительные изменения в деятельность строительной отрасли.

Отменена система управления техническим нормированием в строительстве с принятием Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании». На смену СНиПам, ГОСТам, ТУ и т.д. введены технические регламенты, национальные стандарты, и, впоследствии в 2007 г. — Своды правил. Полномочия регионов урезаны в части установления территориальных строительных норм, которые переведены в разряд добровольных.

С принятием Технического регламента о безопасности зданий и сооружений (принят Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-

ФЗ) ситуация принципиально изменилась. Утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил, обязательных для применения.

В течение трех лет строительным сообществом Российской Федерации ведется работа по актуализации сводов правил (строительных норм и правил) обязательного применения.

Вместе с тем, остаются нерешенными следующие проблемы.

Первая из них — это обеспечение взаимосвязи и координации Технического регламента о безопасности зданий и сооружений и других смежных законодательных и нормативных правовых актов. Своды правил в сфере пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические нормы и правила, другие нормативные акты устанавливают различные требования к одним и тем же аспектам строительства и проектирования.

Вторая проблема — отсутствие должного регулирования производства строительных материалов и изделий. Соответствующий федеральный закон «Технический регламент о безопасности строительных материалов и изделий» не был принят. Эта работа была прервана в связи с работой по созданию технического регламента ЕврАзЭС и в странах Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

Требуется активизация работы по техническому регулированию в строительстве в части принятия Технического регламента о безопасности зданий и сооружений в странах Таможенного союза, актуализации перечня национальных стандартов и сводов правил, обеспечивающих выполнение требований этого регламента. Необходимо его скорейшее утверждение, что позволит обеспечить соответствие законодательства о техническом регулировании в области строительства реальным задачам повышения безопасности и эффективности строительств.

Поэтому тема конференции актуальна для Южного Урала, где строительная отрасль продолжает активно развиваться. Деловая программа конференции позволит обсудить ключевые проблемы и выработать важнейшие решения в области технического регулирования в строительстве, направленные на обеспечение безопасности граждан при строительстве и эксплуатации возводимых жилых, общественных и промышленных объектов. Желаю участникам конференции плодотворной работы!

Техническое регулирование в строительстве стран Евразийского экономического союза и СНГ

Анвар Шамузафаров,

вице-президент Российского Союза строителей

Уважаемые коллеги и гости конференции!

Прежде всего, от имени Российского Союза строителей разрешите поприветствовать участников и гостей международной конференции «Техническое регулирование в строительстве» стран Евразийского экономического союза и СНГ и пожелать успешной работы.

Строительный комплекс относится к числу ключевых отраслей и во многом определяет решение социальных, экономических и технических задач развития всей экономики России.

Ведущая роль строительного комплекса в достижении стратегических целей развития общества определяется тем, что конечные результаты достигаются путем осуществления инвестиционно-строительных программ и проектов на федеральном и региональном уровнях. В соответствии с объективными закономерностями выход России на экономический уровень передовых зарубежных стран возможен лишь при условии широкомасштабного повышения инвестиционной активности, роста объемов капитальных вложений в новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение существующих основных фондов, с опережающим развитием производственного потенциала строительной отрасли и ее материально-технической базы.

При этом непременным условием является повышение эффективности капитального строительства, на основе наиболее рационального использования инвестиционных ресурсов, направление их в программы и проекты, позволяющие получить наибольшие экономические и социальные результаты, и внедрение инновационных технологий и материалов.

Инновации и строительство — вещи трудносовместимые в силу объективной консервативности строительства. Особенности объектов капитального строительства таковы, что инновация, не закрепленная в нормативном техническом документе, опасна для строительства. Только стандартизированная технологическая инновация становится признанной передовой технологией и позволяет проектировщикам и лицам, осуществляющим экспертизу и применение новых технологий, получить необходимую уверенность в безопасности объекта капитального строительства.

Именно поэтому вопросы технического регулирования актуальны, имеют важнейшее значение и являются темой нашей конференции.

Все мы знаем, что ситуация в текущем году в экономике страны непростая. Безусловно, экономические санкции со стороны США и Евросоюза не могут не оказывать отрицательного воздействия.

На фоне этого возникают проблемы в банковской системе: сокращаются возможности кредитования, использования иностранных технологий и материалов. Происходит отток капитала из страны. По прогнозу экономистов он составит по итогам года около 100 миллиардов долларов, что уже сказывается на инвестиционном климате.

Такая ситуация не могла не отразиться на строительной сфере. Объем работ по виду деятельности «строительство» за 8 месяцев в России составил 3 трлн. 387,3 млрд руб., что на 3,1% меньше, чем в прошлом году. При этом объемы выпуска основных видов строительных материалов и изделий за 9 месяцев этого года находятся на примерно на уровне 9 месяцев прошлого года.

Однако за счет концентрации ресурсов существенно возросли объемы жилищного строительства. За 9 месяцев этого года введено 48,2 млн кв. м жилья — это на 24,6% больше прошлогоднего.

Следовательно, не пропадают даром наши общие усилия, направленные на:

- снижение административных барьеров;
- ликвидацию дефицита земельных участков, оснащенных инженерной и коммунальной инфраструктурой;
- облегчение подключения к инженерным сетям;
- дальнейшее развитие и совершенствование систем:
  - технического регулирования,
  - ценообразования и сметного нормирования,
  - государственной и негосударственной экспертизы.

Работу по указанным направлениям следует не только продолжать, но и усиливать.

В своем выступлении я хотел бы более подробно остановиться на вопросах, относящихся к теме нашей конференции, а именно — техническом регулировании в строительстве, которое является по сути одним из элементов государственного регулирования и обеспечивает безопасность общества и государства в технической сфере.

Система технического регулирования и строительного нормирования является важнейшим компонентом культуры строительства.

В строительстве очень важно понимание того, что входит в систему технического регулирования отрасли.

В соответствии с федеральным законодательством о техническом регулировании можно выделить следующие группы нормативно-технических актов системы технического регулирования в строительстве:

- технические регламенты;
- своды правил (обязательного и добровольного применения);
- национальные стандарты (обязательного и добровольного применения), предварительные национальные стандарты;
- стандарты организаций;
- специальные технические условия.

А также иные нормативы в области технического регулирования и стандартизации, разработанные в соответствии с международными договорами.

К сожалению, в течение длительного периода (2003—2010гг.) была приостановлена разработка новых и актуализация действующих нормативных технических документов. Это привело к тому, что появившиеся за этот период прогрессивные технологии проектирования и строительства не были обеспечены нормативной базой, соответствующей современному техническому уровню, что делало практически невозможным их внедрение.

Начиная с 2010 года (года во многом переломного), в техническом регулировании строительства произошли серьезные изменения и многие в лучшую сторону. Значительно возросло участие государства и бизнеса, в первую очередь созданного института саморегулирования (национальных объединений и саморегулируемых организаций, действующих в строительной сфере) и профессионального сообщества (Российского союза промышленников и предпринимателей, Российского Союза строителей, Торгово-промышленной палаты) в подготовке и финансировании разработки нормативных документов. На эти цели с 2010 года по настоящее время было направлено свыше 475 млн. рублей (из них около 1/3 — средства федерального бюджета), благодаря чему было разработано (актуализировано, переведено на русский язык) более 300 документов. Кроме того на разработку СТО (НОСТРОЙ и НОП) направлено около 240 млн. рублей.

Строительное сообщество прекрасно понимает необходимость работы по дальнейшему совершенствованию нормативно-технической базы.

Российский Союз строителей объединяет в своих рядах свыше 40 тысяч организаций и 52 региональных союза. Вопросам технического регулирования РСС уделяет первостепенное значение. Представители РСС входят в консультационные и совещательные органы федеральных органов исполнительной власти (Минстроя России, Минэкономразвития России, Минтранса России, МЧС России, Росстандарта и др.). Президент РСС возглавляет комиссию РСПП по строительному комплексу, в работе которой вопросам технического регулирования уделяется особое внимание. Для координации этой работы в РСС создан соответствующий комитет.

Хочется поделиться результатами работы РСС по совершенствованию технического регулирования. По нашему мнению за прошедший период с 2010 по настоящее время проведена огромная работа, которая, однако, не принесла ожидаемого профессиональным сообществом результата. Актуализированные, утвержденные и введенные в действие своды правил и стандарты фактически не применяются при проведении экспертизы проектной документации, так как своевременно не были внесены изменения в перечень документов обязательного применения, утверждаемый Правительством РФ.

В настоящее время Минстроем России в соответствии с поручениями от 04.09.2014г. № ДК-П9-182пр и от 01.10.2014г. № ДК-П9-7470 внесен в Правительство РФ проект акта Правительства РФ об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Ранее данный перечень был утвержден распоряжением Правительства РФ от 21.06.2010 №1047-р. Представленный проект перечня содержит 76 документов (ранее был 91 документ, сравнительная таблица прилагается).

Проект нормативного акта Правительства РФ рассматривался с участием РСС в Аппарате Правительства РФ.

Принятые решения:

1) признать, что разногласия (МЧС, Минтранс) по проекту перечня урегулированы до внесения в Правительство РФ;

2) по предложению федеральных органов исполнительной власти, участвующих в подготовке и согласовании проекта данного акта было принято решение о повышении статуса документа путем утверждения его соответствующим постановлением Правительства РФ;

3) Минстрою России в связи с изменением статуса документа направить проект акта на заключение Минюста России;

4) просить Минюст России в возможно короткий срок представить заключение;

5) проект постановления подготовить к выпуску после получения соответствующего заключения;

6) поручить Минстрою России подготовить график пересмотра сводов правил, включенных в перечень, по которым в процессе оценки регулирующего воздействия выявлены существенные замечания по вопросам их применения (дублирования, административных процедуры и пр.), а также замечания юридико-технического характера.

Основой актуализированной базы по-прежнему являются СНиПы, которые были разработаны в 70—80 годах прошлого века как общесоюзные, что говорит о том, что отраслевой наукой за последние годы, по большому счету, мало что нового наработано.

Можно также отметить следующие проблемы системы технического регулирования:

— длительные сроки разработки и принятия изменений в документы технического регулирования;

— отсутствие координации по принятию и взаимной увязке нормативных актов технического характера, устанавливающих требования к проектированию и строительству объектов капитального строительства, принимаемых различными профильными ведомствами;

— отсутствие единых подходов по совершенствованию документов технического регулирования в связи с подписание договоров о Евразийском экономическом союзе;

— до конца не решен вопрос о возможности применения в РФ Еврокодов;

— отсутствует внятная структура базы нормативных документов в строительстве;

— не решена проблема использования стан-

дартов организации в качестве доказательной базы при осуществлении надзорных и контрольных действий (Ростехнадзор, госэкспертиза и др.);

— отсутствует система определения приоритетности, сроков разработки и утверждения документов технического регулирования.

По нашему мнению, в сложившейся ситуации необходима разработка единой стратегии совершенствования системы технического регулирования. Эта проблема неоднократно обсуждалась на различных мероприятиях федеральных органов исполнительной власти и профессионального сообщества, однако реальных шагов в этом направлении нет. Специалисты и эксперты РСС готовы принять участие в разработке и обсуждении такого документа.

По нашему мнению, в рамках разрабатываемой стратегии необходимо в частности предусмотреть:

— решение системных вопросов структуры нормативных документов в строительстве;

— актуализацию документов технического регулирования в связи с требованиями договора Евразийского экономического союза;

— развитие системы технического регулирования на основе ее гармонизации с европейской системой технического регулирования (Еврокодами);

— мероприятия по подготовке инженерных и технических специалистов (образование, переподготовка, система аттестации и др.);

— формирование механизмов, обеспечивающих своевременное включение инноваций в документы технического регулирования строительной сферы и модернизацию процедур оценки соответствия и признания пригодности инновационных технологий и материалов;

Все мероприятия в рамках стратегии необходимо увязать по срокам и значимости.

Хочу еще раз поблагодарить организаторов Международной конференции за приглашение и возможность выступить. Пожелать участникам и гостям Конференции доброго здоровья, удачи и успехов. Новых трудовых достижений и побед.

Перечень нормативных документов и научно-аналитических работ, разработанных с привлечением средств Партнерства в 2010—2013 годах и 8 месяцев 2014 года

	Документы и работы	Оплата, тыс. руб.
	Нормативные документы	
1	Экспертиза 11-ти актуализированных СНиПов: ➢ СНиП II-25-80 «Деревянные конструкции» ➢ СНиП II-26-76 «Кровли» ➢ СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные» ➢ СНиП 31-02-2001 «Дома жилые одноквартирные» ➢ СНиП 23-03-2003 «Защита от шума» ➢ СНиП 23-05-95 «Естественное и искусственное освещение» ➢ СНиП II-89-80 «Генеральные планы промышленных предприятий» ➢ СНиП II-89-80 «Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий» ➢ СНиП 30-02-97 «Планировка и застройка территорий садоводческих дачных объединений граждан, здания и сооружения» ➢ СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. планировка и застройка городских и сельских поселений» ➢ СНиП 41-01-2003 «Отопление. вентиляция и кондиционирование»	3 300
2	➢ СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения» ➢ СНиП 31-05-2003 «Общественные здания административного назначения» (актуализация и экспертиза)	1 600
3	➢ СНиП 2.05.02-85* «Автомобильные дороги» (актуализация и экспертиза)	1 900
4	➢ СНиП 2.06.14-85 «Защита горных выработок от подземных и поверхностных вод» (актуализация и экспертиза)	2 500
5	➢ СНиП 2.04.12-86 «Расчет на прочность стальных трубопроводов» (2-я редакция) (актуализация и экспертиза)	1 300
6	➢ СНиП 32-03-96 «Аэродромы» (актуализация и экспертиза)	2 500
7	➢ СНиП 32-02-2003 «Метрополитены» (экспертиза актуализированного нормативного документа)	600
8	➢ Свод правил «Здания многофункциональные жилищно-гражданского назначения. Правила проектирования»	1 300
9	➢ Свод правил «Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования»	3 000
10	➢ Работа по формированию Свода правил «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»	10 300

11	➢Разработка предложений по актуализации Перечня национальных стандартов и Сводов правил, утвержденных распоряжением от 21.06.2010 № 1047-р	1 500
12	➢Анализ базы нормативных документов по строительству, действующих на территории РФ. ➢Подготовка проекта перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»	3 450
	Национальные приложения к Евронормам	
13	➢Национальное приложение к Евронормам: EN 1992 «Проектирование железобетонных конструкций»	3 000
14	➢Национальное приложение к Евронормам: EN 1991 «Воздействия на здания и сооружения» 6 частей	10 500
	Нормативные документы Таможенного союза и ЕврАзЭС	
15	➢Технический регламент ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» (2-я редакция)	3 000
16	➢Разработка проекта нормативного правового акта Таможенного союза, обеспечивающего разработку и реализацию технического регламента Таможенного союза по безопасности зданий и сооружений	2 000
17	➢Проект Протокола о внесении изменений в Соглашение Таможенного союза о единых принципах и правилах технического регулирования	700
18	➢ Доработка проекта Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»	1 100
	Научно-аналитические работы	
19	➢Обоснование методики применения критериев отнесения поселений РФ к историческим поселениям и использование указанных критериев в строительных проектах в целях сохранения и развития исторических поселений РФ	3 000
20	➢Аналитический отчет о практике реализации требований Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87.	1 000
21	➢Разработка Стратегии, направленной на подготовку системы действий по целенаправленному развитию градостроительного комплекса РФ	1 725
22	➢Обоснование методики применения критериев отнесения поселений РФ к историческим поселениям и использование указанных критериев при формирования справочника исторических поселений РФ в целях сохранения и развития исторических поселений при осуществлении градостроительной деятельности	5 000
23	➢Создание кодифицированной электронной базы данных строительных ресурсов	1 200
24	➢Создание базы данных натуральных и стоимостных показателей по видам строительных ресурсов	1 200
25	➢Разработка предложений по созданию инновационной, образовательной, правовой и научной базы подготовки специалистов строительной отрасли , в том числе управления и системы кадрового обеспечения строительства, архитектуры и градостроительства	10 000
26	➢Разработка нового технического регламента для использования технических устройств и оборудования, а так же применения строительной продукции, обеспечивающих доступность зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными физическими возможностями	5 836
27	➢Изменение законодательства о техрегулировании в сфере строительства в целях создания благоприятного инвестиционного климата на территории РФ	2 000
	Межгосударственные строительные нормы	
28	➢МСН 53-01 «Стальные конструкции и изделия»	1 700
29	➢МСН 31-02 «Здания жилые одноквартирные»	1 800
30	➢МСН 51-01 «Каменные и армокаменные конструкции»	2 000
31	➢ МСН 22-01 «Строительная климатология»	1 700
32	➢ МСН 22-02 «Внутренний климат помещений и защита здоровья человека»	300
	ИТОГО	**92 011**

Корректировать принимаемые решения, влиять на их выработку

Александр Абаимов, заместитель начальника УРГСН Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинкой области в своем выступлении остановился на изменениях, которые претерпела система нормативных докментов с учётом вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО), гармонизации норм технического регулирования с нормативными требованиями стран Таможенного союза и ЕАЭС:

— В области технического регулирования Россия, Республики Беларусь и Казахстан шли, в общем-то, схожими, но учитывающими специфику и региональные различия, путями. Результат этого хорошо видно, как в структуре норм, так и в конкретных областях строительства.

Рассмотрим область энергосбережения. В России разработана актуализированная редакция СНиП «Тепловая защита зданий» СП 50.1333-2012 и правительством России приняты три этапа повышения теплозащиты зданий (20011—20016—2021г.г.). В Белоруссии приняты практически максимальные нормативные требования к теплозащите зданий.

В России в соответствии с требованием ФЗ № 384 «О безопасности зданий и сооружений», постановлением правительства РФ № 1047 приняты обязательные требования в нормативных документах (СП, СНиП), которые обеспечивают некоторую часть всего нормативного документа. В Беларуси, Казахстане, Евросоюзе нормативный документ, определяющий проектирование, строительство зданий включает полный объём обязательных требований и не исключает какие-то пункты.

Наблюдаются различия и в применяемых нормах в области пожарной безопасности. Одно из них — принципиально разный подход в требованиях по обеспечению пожарной безопасности к пределу огнестойкости конструкций.

По-разному трактуют Россия и Белоруссия методику определения высоты зданий (в России — от проезжей части до верха подоконника верхнего этажа, в Белоруссии — от проезжей части до верха пола верхнего этажа). И таких различий достаточно в области санитарных требований.

С точки зрения проектировщиков и строителей, чтобы снять указанные противоречия необходимо:

1. В технический регламент ЕАЭС включить общие требования к строительным зданиям и сооружениям, исключая требования к процессам проектирования и строительства конкретных зданий и сооружений.

2. Конкретные нормы, касающиеся проектирования и строительства, оставить на стадии формирования и утверждения в каждой стране отдельно, но с тем условием, чтобы они не противоречили общим требованиям технического регламента ЕАЭС.

3. Взять за основу для гармонизации норм со странами ЕС, принятую в России программу разработки национальных. приложений, которые в качестве добровольного применения позволят внедрять прогрессивные и инновационные решения.

4. Для создания в странах ЕАЭС единого подхода к строительным материалам, конструкциям, влияющим на процессы безопасности объектов, подтверждение их соответствия, скорее всего, должно носить обязательный характер. Иная продукция для подтверждения соответствия должна иметь или собственные доказательства, или подтверждение специализированными лабораториями, имеющими аккредитацию в данной области.

Генеральный директор НП СРО «ССК УрСиб» Юрий Десятков проанализировал реализацию Резолюции международной конференции «Техническое регулирование в строительстве», которая прошла в Челябинск в октябре 2013 года. Основной вывод, к которому он пришел, состоит в том, что эффективность всей работы в сфере технического регулирования напрямую зависит от наличия четкой концепции развития строительной отрасли. Поскольку иные наработки потеряли свою актуальность, а другие вошли в противоречие, потому что сегодня идет речь о техническом регулировании строительства уже не в рамках Таможенного, а в рамках Евразийского союза.

Положительным фактором в совершенствовании системы технического регулирования Ю.Десятков назвал большую работу по переводу Еврокодов, сравнительному анализу объектов, просчитанных по европейской системы технического регулирования, которая проведена Минстроем. Последовательно и скрупулезно работает в этом направлении НОСТРОЙ. Но, к сожалению, стандарты на правила производства работ и методы контроля за их проведением, разработанные Национальным объединением строителей широкого применения в реги-

онах так и не нашли. Хотя и подписано ряд соглашений на эту тему с региональными исполнительными органами власти, в том числе и с правительством Челябинской области. Не используются стандарты Национального объединения строителей в качестве основы для разработки межгосударственных стандартов в целях обеспечения качества и безопасности в строительстве

Не решен очень важный вопрос обеспечения взаимосвязи и координации норм технического регулирования в строительстве и других смежных законодательных и нормативных правовых актов (в области пожарной и промышленной безопасности, санитарно — эпидемиологических требований и т.д.) в части дублирования требований, их избыточности и противоречивости.

В Резолюции прошлогодней конференции было признано целесообразным ускорить реорганизацию Технического комитета по стандартизации ТК 465 «Строительство» с созданием на его основе технических комитетов с правом разработки межгосударственных стандартов, обеспечивающих доказательную базу технических регламентов Таможенного союза, с правом экспертизы проектов МСН и МСП. В декабре 2013 год был создан Технический комитет 400 «Производство работ в строительстве. Типовые технологические и организационные процессы». Однако в приказе о его создании не указан межгосударственный статус.

Важным событием для развития технического регулирования в строительстве стала начатая в 2013 году совместная работа НОСТРОЙ, НОП и НОИЗ по разработке и применению совместных стандартов. Но для того, чтобы соответствующее предложение прошлогодней конференции было выполнено полностью, необходимо разработать совместные программы по стандартизации.

— Несмотря на то, — подчеркнул Ю.Десятков, — что не все решения строительных форумов быстро реализуются, нет сомнений в том, что нужна площадка для обсуждения узкопрофессиональной темы технического регулирования в строительной отрасли. Необходима подпитка идеями и новым опытом. Да, окончательно, все вопросы отрасли решаются в Москве. Но корректировать принимаемые решения, влиять на их выработку могут и должны регионы. В этом мы, если хотите, видим свою миссию, и миссию подобных конференций.

Заместитель начальника Управления санитарного надзора Роспотребнадзора Станислав Черненко в своем выступлении сообщил, что согласно федеральным законам ФЗ-232 и ФЗ-248 полномочия Роспотребнадзора в сфере технического регулирования ограничены, в том числе — по надзору в ходе строительства. Ведомством в области санитарно-эпидемиологического нормирования осуществляются полномочия по пересмотру, разработке и внедрению нормативов, относящихся к обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Представитель Роспотребнадзора, в частности, обратил внимание на то, что в Единый перечень продукции, который подлежит обязательной сертификации и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме предъявления декларации о соответствии, утвержденный Постановлением Правительства России № 982, не вошли строительные материалы. В связи с этим не проводится оценка безопасности строительной продукции, производимой в России и ввозимой из других стран на соответствие санитарно-эпидемиологическим правилам или единой санитарной норме, действующей на территории Таможенного союза.

В соответствии с решением комиссии Таможенного союза, принятым в 2010 году, полимерные, синтетические и иные материалы, предназначенные для применения в строительстве включены в перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору. Но они не включены в перечни товаров, подлежащих государственной регистрации и обязательной сертификации. Таким образом, образом, обращение на рынке строительных материалов подлежит только декларированию на соответствие и сертификации.

Для обеспечения соответствия строительных материалов и объектов капстроительства установленным нормам, С. Черненко предложил распространить процедуру госрегистрации на полимерные и содержащие полимер строительные материалы. Это позволит производить и поставлять на территорию других стран абсолютно безопасную продукцию, выявлять не соответствующие нормам материалы на стадии производства или при таможенном досмотре.

Вице-президент Национального объединения строителей Эдуард Дадов, в своем выступлении подчеркнул, что НОСТРОЙ, рассматривая техническое регулирование в строительстве, обучение и подготовку кадров, как основные направления работы, не может оставаться в стороне от проблем, связанных с инвестиционной составляющей строительства. Одна из них — строительный подряд.

В силу определенных обстоятельств, отметил Э. Дадов, сегодня у строителей одним из основных работодателей является государство. Поэтому в его интересах, выделяя определенный бюджет на строительство объекта основным критерием в подборе подрядчиков рассма-

тривать не предлагаемую цену за выполненные работы, а их качество. Профессионалы, зная структуру формирования цены строительного контракта понимают — ресурсов для сумасшедшего снижения цен, как бывает на отдельных аукционах, нет. Да, экономия бюджетных средств важна, но не в ущерб качеству и безопасности строительства.

В связи с этим, сформирована позиция Национального объединения строителей о необходимости принятия отдельного закона о подрядной деятельности в строительстве. НОСТРОЙ, по информации Э. Дадова, с привлечением специалистов приступает к формированию технического задания на разработку такого федерального закона.

Организация на государственном уровне контроля за производством строительных материалов и конструкций стала темой выступления **Виталия Карпова, директора ООО «Новая строительная компания»** из Челябинска. Он считает необходимым, чтобы освидетельствование строительных материалов и конструкций составляло важную составную часть технических регламентов, всей работы по техническому регулированию строительства. Первым шагом могла бы стать разработка на государственном уровне порядка организации такого контроля.

В. Карпов остановился на влиянии технического регулирования на организацию производства непосредственно на строительной площадке. На сегодняшний день на площадке, в технических и производственных отделах организаций строительного комплекса нет четкой вертикали в разработке и доведении до непосредственных участников строительства нормативной базы. Кто-то теряет интерес к техническому регулированию в связи с частой актуализацией нормативных документов. Строителям, отметил В. Карпов, хотелось бы видеть скорейшее завершение формирования технической базы строительства, которая бы впоследствии на доступном уровне была донесена до производственников, тех, кто работает на строительной площадке.

Председатель правления НП СРО «СПО Южного Урала», член комитета по международному сотрудничеству НОП Сергей Якобюк в своем выступлении остановился на необходимости единой градостроительной и технической политики. Изыскания, проектирование и строительство должны быть объединены, техрегулирование и законы градостроительств не должны входить в противоречие. К примеру, сегодня можно говорить о некоторых противоречиях между законом о стандартизации и техническим регулированием, отраслевым законодательством. В июне нынешнего года вышел ФЗ-172 о стратегическом планировании в Российской Федерации. Цели этого закона, по мнению С. Якобюка, входят в противоречие с законом о разработке градостроительной документации. Он назвал важным фактором повышения качества нормативной документации подготовку квалицированных кадров для ее разработки, поскольку отраслевые институты, которые вели сопровождение формирования нормативной базы, в свое время были практически ликвидированы. С. Якобюк подчеркнул важность введения переходного периода, достаточного для обучения проектировщиков расчетам по Еврокодам.

Подготовка кадров стала основной темой выступления на конференции **Ивана Синявского**, кандидата технических наук, преподавателя ФГБО ВПО «Государственный Университет по Землеустройству». Не лучшим образом на нее влияет резкое сокращение количества лекционных часов, времени, отведенного на практические занятия, перекос в сторону самостоятельного обучения. И.Синявский считает, что вопросы технического регулирования должны стать неотъемлемой частью процесса обучения, войти в учебные программы. Также необходимо, по его мнению, оказывать информационную, может быть, и образовательную поддержку преподавателям, чтобы они были в курсе тех изменений, которые происходят в сфере технического регулирования в строительстве.

Альберт Байбурин, профессор, преподаватель архитектурно-строительного факультета ЮУрГУ познакомил участников конференции с разработками кафедры технологии строительных материалов, связанными с управлением рисками, отметив, что в некоторых странах законодательно определен допустимый уровень риска.

Предметами технического регулирования, согласно законодательству определена конструкционная безопасность. Но статистика аварий говорит о том, что какие бы нормы мы не приняли, наши либо европейские, грубые человеческие ошибки сводят на «нет» все предусмотренные ими запасы прочности и безопасности. А.Байбурин уверен, для того чтобы наше техническое регулирование работало хотя бы в части механической безопасности нужны количественные критерии; не коэффициент запаса, не индекс надежности, а отношение между фактическим и теоретическим риском. Методика определения такого соотношения на кафедре разработана.

По итогам выездного совещания Минстроя России и международной конференции «Техническое регулирование в строительстве», предложений, поступивших от участников этих мероприятий, разработана Резолюция.

Вопросы технического регулирования строительства в рамках ЕАЭС

В работе выездного совещания Минстроя и международной конференции принимала участие большая делегация из Казахстана.

В своем выступлении **Косманн Айтмухамедов**, председатель Комитета строительства, ЖКХ и земельных ресурсов остановился на реформировании строительной отрасли Казахстана. Она проходит в три этапа в рамках реализация Программы форсированного индустриального развития республики. На первом, подготовительном этапе, который близок к завершению, разработано около 500 нормативных документов, гармонизированных с международными и региональными национальными стандартами; 400 новых строительных норм и сводов правил по проектированию зданий и сооружений; около 70 нормативно-технических пособий.

Второй этап начинается с января 2015 года и предусматривает до 2021 года параллельное применение новых стандартов с действующими нормативными документами. В этот период на пилотных и экспериментальных объектах будет проводиться практическая работа по внедрению новой нормативной базы, обучению и подготовке специалистов всех уровней, выявлению и устранению недоработок в разработанных нормативах. На третьем этапе, который начнется в 2021 году, будет проведен всесторонний анализ приобретенного позитивного опыта применения новой нормативной базы и постепенно начнется отмена старых нормативов.

В Казахстане проходит реформа в системе ценообразования, в рамках которой разработано и переработано более трехсот нормативных документов. С середины 2011 года начаты работы по организации мониторинга цен на строительные ресурсы по всем регионам республики. Внедрение новой сметно-нормативной базы в текущих ценах обеспечит достоверность и обоснованность цен на строительство и позволит значительно сократить продолжительность инвестиционно-строительного цикла.

Для наиболее востребованных объектов социального, инфраструктурного, транспортного и рекреационного назначения разработаны укрупненные ресурсные сметные нормы. Сформирован банк объектов-аналогов, содержащий информацию об их технических, экономических и стоимостных характеристиках.

— Введение нового метода ценообразования в строительстве,— отметил в своем докладе К. Айтмухамедов, — требует пересмотра системы государственных закупок подрядных строительных работ в части пересмотра критериев отбора подрядных и проектных работ. В связи с этим параллельно ведутся работы по внесению изменений в законодательство о государственных закупках.

В республике разработана новая 12-разрядная система кодирования строительных материалов, изделий и конструкций гармонизированная с общепринятой международной системой кодирования. Не менее значимой, по нашему мнению, является модернизация существующих и строительств новых предприятий стройиндустрии, оказание государственной поддержки отечественному производителю в переходе на новые стандарты выпуска строительной продукции. Для снижения трудоемкости работ внедряется система автоматизированного проектирования. Одной из первоначальных задач мы считаем обучение и переподготовку к работе по новым принципам проектирования и строительства инженерно-технических работников строительной отрасли и смежных отраслей.

Все предлагаемые меры должны способствовать созданию эффективной системы технического регулирования для субъектов строительной отрасли. В рамках Таможенного союза и ЕАЭС активно взаимодействуем с научно-исследовательскими и проектными институтами, идет тесная работа с коллегами из Российской Федерации, мы готовы к сотрудничеству.

Представитель делегации Казахстана **Миркен Абаканов**, первый заместитель генерального директора АО «КазНИИСА» в своем выступлении, в частности, назвал меры, которые на его взгляд, необходимо принять для формирования единого экономического пространства:

— разработать и принять технический регламент ЕЭП «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов»;

— определить перечень нормативных документов, формирующих доказательную базу ТР ЕЭП;

— выработать согласованный подход к гармонизации нормативно-технических документов с принятием порядка и правил гармонизации (межгосударственные нормативные документы необходимо разрабатывать на основе государств-членов ТС и СНГ с учетом национальных особенностей);

— выработать согласованный подход по созданию и акредитации, лицензированию испытательных лабораторий строительных материалов по методике Еврокодов, экспертных организаций по проектно-сметным документациям, аттестации экспертов с разработкой положений, порядка и правил;

— рассмотреть вопрос о создании центров по подготовке, переподготовке, повышению квалификации и аттестации инженеров, проектировщиков, строителей, экспертов по методике Еврокодов, предусмотрев проведение семинаров, конференций и т.д.;

— рассмотреть вопрос о создании комитета по нормированию и стандартизации в рамках Таможенного союза для работы с комитетом T250 CEN для совместной работы при внедрении и совершенствовании Еврокодов;

— в целом создать координационный центр по всем техническим вопросам в рамках Таможенного союза.

О РЕФОРМЕ НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АСТАНА 2014 г.

Схема реформирования системы технического регулирования

Концепция и Комплексный план реформирования системы технического регулирования строительной отрасли РК на 2010-2014 годы
(одобрены протокольным решением Правительства РК 09.03.2010г №8)

Концепция по реформированию нормативной базы в строительной сфере *(утверждена Правительством РК 31.12.2013г №1509)*
План мероприятий по реформированию нормативной базы строительной сферы РК на 2014-2025 годы

Анализ действующих законодательных актов ↔ **СТРОИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

ТР РК «Требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»
(утвержден Правительством РК 17 ноября 2010 года №1202)

Системы оценки соответствия, контроля и надзора

Система ценообразования в строительстве

Система технического нормирования

СН РК, СП РК Здания и сооружения

СН РК EN 1990-1999/2011, идентичные Еврокодам, с национальными приложениями и НТП

СН РК, СП РК Инженерные системы зданий и сооружений

В 2010 – 2013 г.г. Разработано - 334 НТД, в 2014 -122 НТД

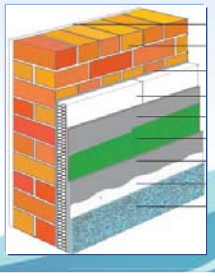
Гармонизировано 371 ссылочных стандартов СН РК EN, EN,ISO (МИНТ РК)

2

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ РК «ТРЕБОВАНИЯ К БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ И ИЗДЕЛИЙ»

ТР РК регламентированы 6 базовых требований:

1) механическая прочность и устойчивость;
2) пожарная безопасность;
3) безопасность для здоровья (людей и животных) и окружающей среды;
4) безопасность в процессе эксплуатации (использования);
5) защита от шума;
6) экономия энергии и сохранение тепла.



Эти 6 базовых требований аналогичны Директиве ЕС 89/106

Методы нормирования

Действующий метод нормирования

Строительные нормы и правила (СНиП) - 255 ед.

Своды правил (СП РК) - 36 ед.

Пособия – 100 ед.

Инструкции, рекомендации -117 ед.

Всего - 508 ед.

Обязательность применения

Внедряемый метод нормирования

ТР РК «Требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» - 1 ед.

Строительные нормы (СН РК) – 182 ед.

РДС – 14 ед.

Всего – 197

Обязательность применения

Своды правил (СП РК) – 184 ед.

Нормативно-технические пособия (НТП РК) – 69 ед.

Инструкции, рекомендации – 6 ед.

Всего - 259

Добровольность применения

Итого – 456 (90%)

4

НОРМАТИВНАЯ БАЗА СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ

Для обязательного применения (государственные нормативы)

СТРОИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

ТР РК «Требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»
(утвержден Правительством РК 17 ноября 2010 года №1202)

Система технического регулирования

- **СН РК Здания и сооружения, Инженерные системы зданий и сооружений**
- **СН РК EN 1990-1999/2011, идентичные Еврокодам, с национальными приложениями**
- **РДС РК**
- **СНиП РК (на переходный период)**

Действуют на территории Республики Казахстан для применения на **обязательной** основе, строгое соблюдение которых обеспечивает выполнение требований технических регламентов и других нормативных правовых документов

Для добровольного применения (нормативные технические документы)

Приемлемые решения

- **СП РК, НТП РК и др.**
- **Стандарты СТ РК EN, ISO**

Государственные инвестиции

Приемлемые решения

- **СП РК, НТП РК и др.**
- **Стандарты СТ РК EN, ISO**

Альтернативные решения
(инновационные проекты)

- **СП Организации**
- **Стандарты Организации**

Инвестиции субъектов рынка

Действуют для применения на **добровольной** основе в качестве приемлемых (альтернативных) решений при обязательном обеспечении выполнения требований строительных норм и других нормативных правовых документов

Место строительных норм (СН РК EN, идентичных Еврокодам) в системе нормативно-технической базы

СН РК EN выполняют два из шести основных требований ТР РК «Требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»:

- *механическая прочность и устойчивость ;*
- *пожарная безопасность.*

Расчет:
- оснований и фундаментов зданий и сооружений;
- несущих конструкций зданий и сооружений и их эксплуатационной пригодности, включая аспекты долговечности и экономичности

Нормы по зданиям и инженерным системам

- Градостроительство
- Изыскания
- Проектная документация (*архитектурные решения, конструктивные и объемно-планировочные решения и др.*)
- Тепловая защита
- Шумоизоляция
- Доступность среды
- Система энергосбережения
- Система водоснабжения и канализации
- Система отопления, вентиляции и кондиционирования
- Система газоснабжения
- Сети связи
- Благоустройство территории
- Альтернативные источники энергии
- Охрана окружающей среды
- Сметы и др.

Состав строительных норм СН РК EN

Строительные нормы Республики Казахстан, идентичные Еврокодам, 10 комплектов, состоящие из 58 частей и 57 Национальных приложений

- **СН РК EN 1990** - «Основы строительного проектирования»
- **СН РК EN 1991** - «Воздействия на конструкции»
- **СН РК EN 1992** - «Проектирование железобетонных конструкций»
- **СН РК EN 1993** - «Проектирование стальных конструкций»
- **СН РК EN 1994** - «Проектирование сталежелезобетонных конструкций»
- **СН РК EN 1995** - «Проектирование деревянных конструкций»
- **СН РК EN 1996** - «Проектирование каменных конструкций»
- **СН РК EN 1997** - «Геотехническое проектирование»
- **СН РК EN 1998** - «Проектирование сейсмостойких конструкций»
- **СН РК EN 1999** - «Проектирование алюминиевых конструкций»

Разработано 69 нормативно-технических Пособий с примерами расчетов к соответствующим частям СН РК EN, развивающих, разъясняющих и облегчающих их применение

7

Реформирование нормативной базы строительной сферы

В соответствии с поручением Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева (протокольное решение от 10 апреля 2013 года№ 01-7 5(04-95) Министерством регионального развития РК был разработан проект Концепции по реформированию нормативной базы в строительной сфере Республики Казахстан.

КОНЦЕПЦИЯ

по реформированию нормативной базы в строительной сфере Республики Казахстан

утверждена Правительством Республики Казахстан

(постановление от 31 декабря 2013 года № 1509)

8

Этапы перехода на новую нормативную базу строительной отрасли РК

1 подготовительный период — **2010-2014**

Планируется завершить разработку комплекта строительных норм СН РК EN, строительных норм и сводов правил СН РК и СП РК, РДС и др.

2 период сосуществования — **2015-2020**

Период сосуществования – по аналогии с международной практикой необходимый период внедрения новой нормативной базы в практику с переподготовкой специалистов организаций и предприятий строительной отрасли РК

3 период полного перехода — **2021-2025**

Период сбора и анализа замечаний и предложений по результатам применения на практике и совершенствования нормативных документов с внесением изменений и дополнений

9

Вопросы требующие решения

Согласно Концепции с 2015 наступает второй этап реформы - период сосуществования, параллельного действия новых и действующих НТД. Для успешного освоения специалистами и внедрения новой базы НТД в практику проектирования и строительства, реализации Концепции, полноценного функционирования новой нормативно-технической базы в строительной сфере необходимо решить следующие задачи:

- Совершенствование строительного законодательства с исключением противоречий в положениях нормативных правовых актов (НПА) и их оптимизация с учетом новой нормативно-технической базы и ценообразования, нового подхода по системам контроля и надзора, оценки соответствия в строительной отрасли.

(*Всего необходимо переработать более **110 НПА**, в том числе более **30 законов** и более **80** подзаконных актов*)

- Внести изменения и дополнения в Национальные приложения и Нормативно-технические пособия к СН РК EN, идентичные Еврокодам, по данным новых карт природно-климатическим и сейсмологическим условиям территории Казахстана после их выпуска в 2016 году, разрабатываемых Гидромет РК и институтом Сейсмологии.

10

Вопросы требующие решения

- Продолжить уточнение отдельных параметров Национальных приложений, принятых на первом этапе как рекомендуемые Еврокодом, и требующих проведения расчетно-экспериментальных исследований, для обеспечения применения расчетных характеристик местных материалов и изделий.
- Форсировать гармонизацию первоочередных ссылочных стандартов EN и ISO.
- Приобрести и осваивать программные комплексы по расчету конструкций по методике Еврокодов.
- Организовать конкретное сотрудничество и проводить совместно с иностранными специалистами расчет и проектирование, на первое время экспериментальных объектов.
- Организовать подготовку преподавателей и курсов по обучению, переподготовке и повышению квалификации инженерно-технических работников строительной отрасли.
- Проводить семинары, форумы, конференции с приглашением специалистов из Европы по конкретным вопросам. Организовать эффективное сотрудничество со специалистами и университетами для успешного освоения методики Еврокодов.
- Создать лаборатории и сертификационные центры, отвечающие требованиям европейских стандартов.

11

Остальные составляющие системы технического регулирования строительной отрасли

Система контроля и надзора	**Принципы лицензирования** (проектировщиков и строителей) **3 категории**
Аттестация	**Эксперт по авторскому, техническому надзорам и эксперт по проектам**
Государственный архитектурно-строительный контроль	**Технический, авторский надзоры, собственный контроль подрядчика**
Система оценки соответствия	**Нормативно-технические документы (СН РК, СП РК, РДС, стандарты и др.)**
Ценообразование	**Система ресурсных сметных нормативных документов из 6 разделов**

12

О задачах гармонизации нормативно-технических документов по Таможенному союзу и СНГ

Для создания общего рынка, с формированием Единого экономического пространства с устранением существующих технических барьеров и гармонизацией нормативно-технических документов, необходимо:

- разработать и принять технический регламент ЕЭП «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов»;
- подготовить перечень нормативных документов, формирующих доказательную базу ТР ЕЭП;
- выработать согласованный подход к гармонизации нормативно-технических документов с принятием порядка и правил гармонизации (*межгосударственные нормативные документы необходимо разрабатывать на основе норм государств-членов ТС и СНГ с учетом национальных особенностей*);

13

О задачах гармонизации нормативно-технических документов по Таможенному союзу и СНГ

- выработать согласованный подход по созданию и аккредитации, лицензированию испытательных лабораторий строительных материалов по методике Еврокодов, экспертных организаций по проектно-сметным документациям, аттестации экспертов с разработкой положений, порядка и правил;
- рассмотреть вопрос о создании центров по подготовке, переподготовке, повышению квалификации и аттестации инженеров проектировщиков, строителей, экспертов по методике Еврокодов, предусмотрев проведение семинаров, конференций и др.;
- рассмотреть вопрос о создании комитета по нормированию и стандартизации в рамках Таможенного союза для работы с комитетом T250 CEN, в целях совместной работы при внедрении и совершенствовании Еврокодов;
- в целом создать координационный центр по всем техническим вопросам в рамках Таможенного союза.

14

Разработка технического регламента Таможенного союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения», гармонизация норм пожарной безопасности

Борис БОРЗОВ,
главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору

Одной из целей разработки и введения технических регламентов Таможенного союза является организация однотипных механизмов регулирования экономики, в том числе выработка единой технической политики, что в свою очередь приведет к созданию в рамках Таможенного союза единой таможенной территории.

Способом решения задачи по организации единой таможенной территории в рамках Таможенного союза является формирование единых требований в отношении продукции.

Для этой цели 28 января 2011 года на заседании Комиссии Таможенного союза принято решение об утверждении Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования.

В указанный Перечень по предложению МЧС России включены:

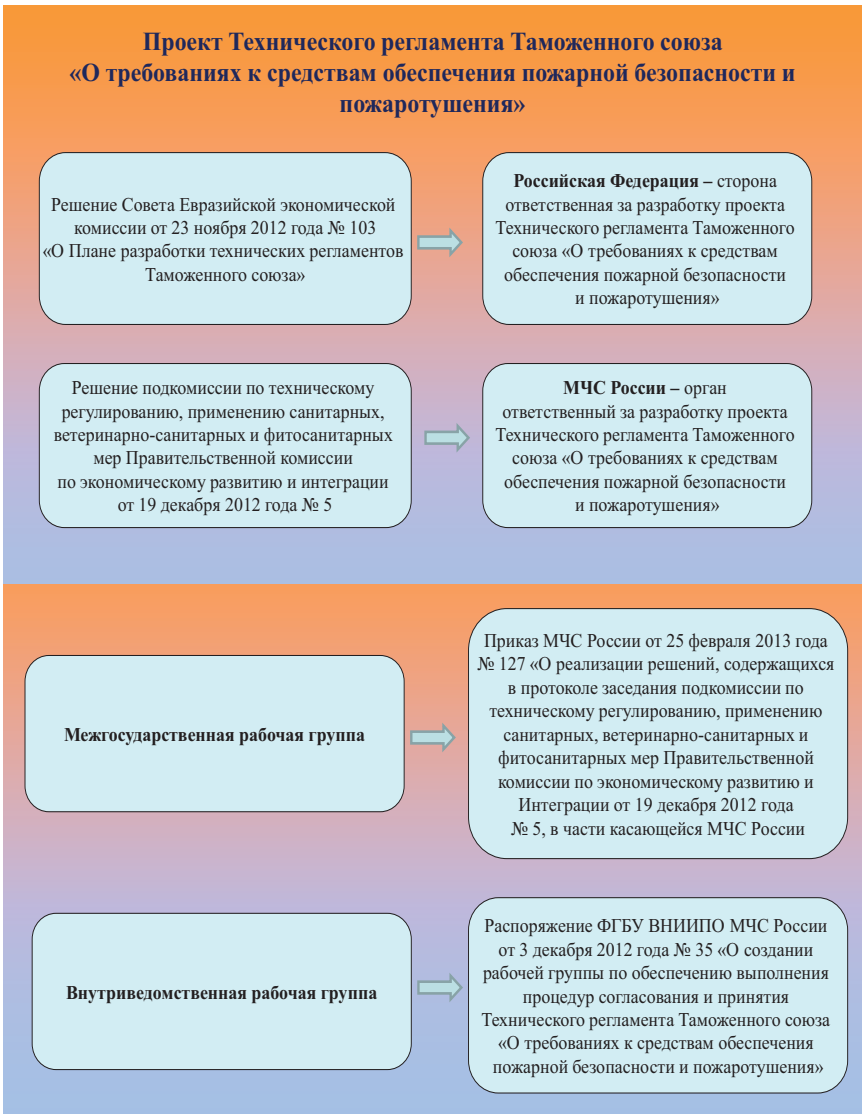
— средства индивидуальной защиты;

— средства обеспечения пожарной безопасности;

— средства пожаротушения.

С включением пожарно-технической продукции в вышеуказанной Перечень возникла необходимость в разработке технического регламента Таможенного союза, который устанавливал бы единые требования к средствам индивидуальной защиты, средствам обеспечения пожарной безопасности и средствам пожаротушения.

В этой связи Советом Евразийской экономической комиссии в План разработки технических регламентов Таможенного союза на 2012—2013 годы включена разработка технического регламента Таможенного союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».



За истекший период 2013-2014 годов, проведено 6 рабочих совещаний в рамках межгосударственной рабочей группы и 19 совещаний в рамках внутриведомственной рабочей группы, подготовлены:

- первая редакция проекта Технического регламента;
- пояснительная записка к проекту Технического регламента;
- перечень нормативных правовых актов, на основании которых разработан проект технического регламента;
- перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований проекта технического регламента;
- уведомление о разработке первой редакции проекта Технического регламента Таможенного союза.
- проект решения Евразийской экономической комиссии «О порядке введения в действие технического регламента Таможенного союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ТС 00 __/201)

Стороной ответственной за разработку проекта Технического регламента определена — Российская Федерация, в лице МЧС России.

Для выполнения задачи по разработке проекта Технического регламента были созданы межгосударственная рабочая группа и внутриведомственная рабочая группа.

За период 2012—2014 годов проведено 25 заседаний межгосударственной и внутриведомственной рабочих групп, на которых обсуждены основные положения и содержательная часть проекта Технического регламента.

22—23 июля текущего года на базе Евразийской экономической комиссии состоялось заседание Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, на котором были вынесены на обсуждение замечания по проекту технического регламента, поступившие от Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь.

Имеющиеся разногласия были устранены в ходе встречи представителей межгосударственной рабочей группы, состоявшейся в августе текущего года в г. Минск (Республика Беларусь).

Первого сентября текущего года доработанная редакция проекта технического регламента Таможенного союза и комплект документов к нему направлены в адрес Евразийской экономической комиссии для начала процедуры публичного обсуждения.

Одиннадцатого сентября текущего года начато публичное обсуждение проекта технического регламента Таможенного союза ««О требованиях пожарной безопасности к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».

Для успешного функционирования любого технического регламента Таможенного союза необходима база стандартов, которая бы устанавливала единые требования к методам испытания продукции.

В настоящее время, по перечню продукции, к которой проектом Технического регламента устанавливаются определенные требования, разработана дорожная карта стандартов, устанавливающих методы испытания продукции.

В дорожной карте на каждый вид продукции определены национальные стандарты Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан, а также определен перечень международных стандартов.

Проведенный анализ дорожной карты выявил ряд проблемных вопросов в организации базы стандартов, которые будут обеспечивать деятельность технического регламента Таможенного союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».

Основной проблемный вопрос: применение тех или иных стандартов Российской Федерации, Республики Беларусь или Республики Казахстан для обеспечения деятельности Технического регламента или разработка новых международных стандартов.

Для устранения имеющихся проблемных вопросов было принято решение по возобновлению деятельности Межгосударственного технического комитета по стандартизации МТК 274 «Пожарная безопасность» на базе которого в дальнейшем планируется проведение переработки имеющихся, а также разработке новых стандартов, обеспечивающих деятельность технического регламента Таможенного союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».

Гармонизация российских нормативных документов по пожарной безопасности с европейскими и международными стандартами является приоритетным направлением по совершенствованию технического регулирования и развитию национальной системы стандартизации в области пожарной безопасности в Российской Федерации.

В июне 2013 года на заседании правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности принята Концепция гармонизации российских

и международных нормативных документов в области пожарной безопасности (далее – Концепция).

Актуальность задачи гармонизации обусловлена необходимостью обеспечения соответствия отечественной продукции международным требованиям и повышения ее конкурентоспособности, устранения технических барьеров в международной торговле, создания благоприятного инвестиционного климата, использования зарубежных научно-технических достижений в целях повышения уровня пожарной безопасности в Российской Федерации.

Концепция определяет основные направления гармонизации, которые базируются на апробированных практикой подходах и принципах, соответствующих международным.

Концепцией определены основные направления гармонизации.

ПЕРВОЕ:

— гармонизация нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности к объектам защиты.

ВТОРОЕ:

— гармонизация национальных и межгосударственных стандартов, содержащих требования пожарной безопасности к продукции, а также методам ее испытаний.

При реализации второго направления необходимо предусмотреть максимальную замену испытательных методов на расчетные, что позволит существенно снизить затраты на проведение процедур подтверждения соответствия, создание соответствующей новым методам материально-технической испытательной базы с подготовленными для ее эксплуатации экспертами.

В концепцию заложены различные методы гармонизации нормативных документов, основанные на опыте сближения экономики стран Европейского союза, а также предусмотрены российским стандартом.

Перечень разрабатываемых в рамках данной Концепции проектов гармонизированных национальных и межгосударственных стандартов подлежит включению в Программу разработки национальных стандартов, утверждаемую Росстандартом.

Концепцией предусмотрена поэтапная разработка гармонизированных стандартов. В качестве приоритетного направления выбрана ориентация на выполнение требований технических регламентов Таможенного союза.

Так, Федеральной целевой программой «Пожарная безопасность до 2017 года» предусмотрена разработка порядка 50-ти гармонизированных стандартов по пожарной безопасности.

В процессе выполнения Концепции предлагается привлечение заинтересованных органов власти, стран-участниц Таможенного союза и общественных организаций.

Заложенный в концепцию системный и комплексный подход к решению задач позволит к 2020 году обеспечить необходимый уровень гармонизации всего спектра национальных стандартов в области пожарной безопасности, что создаст условия для повышения пожарной безопасности в Российской Федерации, интеграции России в мировую экономику, создания благоприятного инвестиционного климата, обеспечения соответствия отечественной продукции международным требованиям и повышения ее конкурентоспособности, устранения технических барьеров в международной торговле.

Дорожная карта разработки стандартов

№ п/п	Наименование продукции (Код ТНВЭД)	Национальные стандарты, своды правил, иные документы, содержащие требования пожарной безопасности к продукции стран – участниц Таможенного союза			Между - народные стандарты DIN, EN, ISO и др.	Документ, предлагаемый для включения в перечень стандартов предназначенных для ТР ТС
		Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация		
ПОЖАРНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПРОДУКЦИЯ						
Первичные средства пожаротушения						
1	Огнетушители переносные (8424 10 200 0, 8424 10 800 0)	СТБ 11.13.04-2009	СТ РК ГОСТ Р 51057	ГОСТ Р 51057-2001	EN-3 ISO 7165 ISO 11601 ISO 11602	МГС (межгосударствен - ный стандарт)

Задача:

Разработка межгосударственного стандарта «Техника пожарная. Огнетушители переносные. Общие технические требования. Методы испытаний»

В МЧС России поступил на рассмотрение разработанный Минстроем России проект Федерального закона, предусматривающий внесение изменений в следующие федеральные законы:

— «О техническом регулировании»;

— «О пожарной безопасности»;

— «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

— «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и др.

Указанными изменениями предлагается включить обязательные строительные нормы и правила в состав документов, в результате выполнения которых соблюдаются положения Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.

Данные документы не учитывают пожарных рисков – характера и размера вреда, который может быть причинен возможным пожаром людям или имуществу.

В результате этого затраты на защиту имущества, которым собственник имеет право рисковать, превышают минимально необходимый уровень в 4-5 раз, а уровень обеспечения безопасности людей значительно снижен, что легко подтверждается результатами расчетов по нормативно установленным методикам.

Таким образом, предлагаемый законопроект противоречит требованиям федерального законодательства, регулирующего общественные отношения, а также требованиям законодательства о техническом регулировании в части предоставления права собственнику распоряжаться своим имуществом при безусловном обеспечении безопасности жизни и здоровья людей.

Законопроект предлагает ограничивать граждан в конституционных правах не федеральными законами, а сводами правил, утверждаемыми Минстроем России.

Реализация этого законопроекта серьезно осложнит экономическую ситуацию, поскольку применение жестких и избыточных, с неопределенной областью эффективного применения, требований пожарной безопасности, содержащихся в сводах правил по проектированию и строительству, узаконит неоправданное завышение затрат на противопожарную защиту объектов, увеличение сроков проектирования и строительства, усложнение процедур рассмотрения и согласования проектной документации.

Кроме того, законопроектом из сферы технического регулирования предлагается исключить отношения, возникающие при разработке, принятии и применении требований к зданиям, сооружениям, проектированию и строительству. При внесении таких изменений ставится под вопрос легитимность Технического регламента о безопасности зданий и сооружений и всех подзаконных ему актов.

Одновременно обращается внимание на то, что при внесении изменений в технические регламенты необходимо соблюсти процедуру, предусмотренную федеральным законодательством в области технического регулирования.

МЧС России предлагает создать рабочую группу для совместной доработки указанного законопроекта.

ТЕЗИЗЫ ДОКЛАДА

Директор РУП «Стройтехнорм»
Лишай И.Л.

Современные подходы к системе технического нормирования и стандартизации в Республике Беларусь

С 2009 года Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь совместно с другими органами государственного управления, организациями, осуществляющими участие в техническом регулировании строительной отрасти, последовательно реализованы мероприятия по совершенствованию системы технического нормирования и стандартизации в области архитектуры и строительства и внедрению в практику европейских принципов и походов.

В строительной сфере Республики Беларусь, как и многих других странах СНГ, действует Технический регламент «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность», утвержденный Постановлением Совета Министров от 31.12.2009 №1748.

С введением в действие технического регламента (1 августа 2010г.) количество обязательных при проектировании требований ограничено обеспечением устойчивости зданий и сооружений, пожарной безопасности, гигиены, защиты здоровья и охраны окружающей среды, защиты от шума и вибраций, экономии энергии и тепловой защиты, безопасности при эксплуатации. Такой подход полностью идентичен действующему в странах ЕС и закреплен действующим в стране законодательством. Согласно Закону

Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» (ст.17, 20) обязательными являются требования только технических регламентов и ТНПА, на которые в них выполнены ссылки. Остальные технические нормативные правовые акты становятся обязательными для конкретной продукции или объектов, если на их применение указали (заказчик, проектировщик в договоре, задании на проектирование, проектной документации; производитель, поставщик при производстве и реализации продукции).

Постановлением Минстройархитектуры от 28.05.2013 г. №13 утвержден актуализированный Перечень технических нормативных правовых актов, взаимосвязанных с Техническим регламентом "Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность" (ТР 2009/013/BY).

В Раздел I указанного Перечня входит 116 технических нормативных правовых актов (отдельные главы, пункты, приложения), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение существенных требований ТР 2009/013/BY. Следует отметить, что в перечень включены ТНПА МЧС, Минздрава, Минэнерго.

Такое построение нормативно-технической базы исключает существовавшие ранее жесткие требования в проектировании и строительстве, производстве строительных материалов и изделий, когда требования всех ТНПА были обязательны, а предоставляет право выбора при соблюдении одного единственного условия – безопасности. При этом в качестве доказательной базы могут использоваться как действующие в республике нормы и стандарты, в том числе европейские и международные, так и собственная доказательная база.

Именно этим и привлекательна система современная технического регулирования.

Достигнута высокая степень гармонизации с европейскими, международными и межгосударственными (страны СНГ) стандартами (по строительным материалам и изделиям до 70%).

Сегодня это 762 принятых в строительной сфере Республики Беларусь европейских и международных (EN, ISO) стандарта (или 37 % от общего числа действующих ТНПА), 488 межгосударственных ГОСТ (или 23 % от общего числа действующих ТНПА.

Внедрены расчетные методики по определению рисков, оценке параметров безопасности, особенно в области пожарной безопасности.

Изменены подходы и к подтверждению соответствия строительных материалов и изделий. Данные процедуры в настоящее время могут быть выполнены на альтернативной основе и на соответствие стандартам EN, в качестве доказательной базы рассмотрены сертификаты и протоколы Нотифицированных европейских органов и испытательных центров. Что исключает необходимость прохождения нескольких процедур одновременно для поставки продукции на внутренний и внешний рынки.

Заключен ряд соглашений с Нотифицированными в ЕС органами для участия аккредитованных в Национальной системе органов по сертификации в работе по получению СЕ-маркировки.

Мы завершаем формирование блоков стандартов, связанных с Еврокодами по расчету железобетона, каменных и армокаменных, деревянных, металлических конструкций, а также строительных материалов и изделий, имеющих экспортный потенциал, применяемых

при реализации инвестпроектов, по ряду других актуальных направлений, а именно:

стекло, заполнители для бетонов, изделия из природного камня, цемент, теплоизоляционные материалы, изделия для каменной кладки, изделия деревянные, вяжущие и сухие смеси, бетоны, добавки для бетона и раствора, трубы пластмассовые и металлополимерные для водоснабжения и канализации и др.;

также разрабатывается блок стандартов по энергоэффективности зданий и сооружений.

Разработаны:

- не имеющие аналогов на территории Республики Беларусь на базе международных (европейских) стандарты по кровельным и полимерным материалам;

- методикам оценки ограждающих строительных конструкций и их элементов на термическое сопротивление, водонепроницаемость, звукоизоляцию;

- группа европейских стандартов EN по навесным фасадам, устанавливающие требования как к составляющим элементам, их рабочим характеристикам, так и правилам расчета, оценке стойкости к ветровым нагрузкам;

- блока европейских стандартов по окнам, дверям, поворотным ставням, рольставням и занавесам, методам испытаний, взамен устаревших ГОСТ времен СССР;

- группы стандартов EN ISO, определяющих методики оценки звукоизоляции в зданиях и строительных конструкциях и лабораторного измерения звукоизоляции строительных элементов.

С целью повышения качества строительства разработана группа стандартов, регламентирующих европейские требования в области допусков в строительстве, что позволит определять термины, принципы и методы измерений параметров зданий и строительных конструкций при проведении строительных работ.

Следует отметить, что преимущества использования в практике нашей Республики стандартов и нормативных документов на альтернативной основе очевидны позволили:

- исключить существовавшие ранее жесткие требования в проектировании и строительстве, производстве строительных материалов и изделий, когда требования всех ТНПА были обязательны;
- предоставить участникам строительного процесса право альтернативного выбора нормативного документа с перераспределением акцентов на повышение ответственности производителя за безопасность и качество строительной продукции по средствам ее декларирования, в том числе – зданий и сооружений, как конечного строительного продукта;
- снижать стоимость объектов строительства, обоснованно ограничивая количество мероприятий по обеспечению безопасности зданий и сооружений с учетом экономической, технической и эксплуатационной целесообразности;
- обеспечить получение СЕ маркировки и экспорт строительной продукции и услуг в страны Европы, а также снять технические барьеры при реализации инвестиционных проектов на территории страны;
- повысить качество строительных материалов, работ и услуг;

- расширить номенклатуру выпускаемых изделий, улучшить характеристики материалов, повысить производительность труда, снизить энергозатраты;

- организовать импортозамещающие производства, расширить номенклатуру выпускаемых изделий, улучшить характеристики материалов, повысить производительность труда, снизить энергозатраты, увеличить надежность изделий, а значит и межремонтный цикл зданий и сооружений;

- появилась возможность значительно увеличить надежность изделий, а значит и межремонтный цикл зданий и сооружений.

На предприятиях промышленности строительных материалов проводится работа по внедрению евростандартов. Разработана Программа переоснащения производств, согласно которой предусмотрено приобретение необходимого технологического и испытательного оборудования, создание и аккредитация испытательных лабораторий, запланировано проведение регулярных конференций и семинаров. В настоящее время 34 только подведомственных Минстройархитектуры организаций могут осуществлять поставку продукции в страны ЕС с СЕ-маркировкой.

Предприятиями промышленности строительных материалов приняты исчерпывающие меры по внедрению евростандартов и получению права на нанесение СЕ маркировки на выпускаемую продукцию, и в текущей пятилетке практически все базовые строительные материалы могут поставляться в страны Евросоюза, так и обеспечивать комплектацию объектов, возводимых иностранными инвесторами в Республике Беларусь.

Учитывая вышеизложенное промышленность строительных материалов получила возможность обеспечивать поставки широкого ассортимента строительной продукции с СЕ маркировкой на экспорт и в первую очередь это: флоат-стекло, стекло узорчатое и армированное, плитка керамическая для полов, плитка керамическая глазурованная для внутренней облицовки стен, изделия санитарные керамические, гравий керамзитовый, цемент, гранитный щебень, металлоконструкции и др., а также работать с иностранными инвесторами на территории республики.

Необходимо отметить, что предприятиями ведется на постоянной основе целенаправленная работа по расширению географии продаж, сегодня строительная продукции продается более чем в 20 странах, в том числе Финляндия, Швеция, Польша, Германия, Румыния, страны Балтии, СНГ, Средней Азии и др.

Актуальным является участие Республики Беларусь в разработке межгосударственных документов в рамках ЕАЭС и Таможенного союза.

Создание единой нормативной базы в рамках ЕАЭС, Таможенного союза позволяет установить единые требования к строительным материалам и изделиям, определить общие процедуры и правила подтверждения оценки соответствия строительной продукции, что обеспечит беспрепятственное перемещение материалов, изделий, работ и услуг в страны сообщества, пройдя процедуру соответствия в одной из стран.

В настоящее время отсутствует должное взаимодействие в рамках межгосударственной стандартизации.

Остается неясным вопрос формирования программ межгосударственной стандартизации. Белорусская сторона, в частности

Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь, не имеет возможности принять участие в формировании данных программ. Программы разработки межгосударственных стандартов, в том числе в области строительства, не представляются для рассмотрения и согласования Министерству архитектуры и строительства Республики Беларусь.

Также не определен механизм назначения разработчиков межгосударственных стандартов. В этой связи белорусская сторона практически не имеет возможности в должной мере принять участие в разработке межгосударственных стандартов, не смотря на имеющийся значительный опыт белорусских организаций в области стандартизации, разработке и внедрении европейских стандартов.

Несогласованность действий в процессе стандартизации приводит к разработке межгосударственных стандартов, распространяющихся на одни и те же объекты стандартизации, на основе одних и тех же европейских стандартов, в рамках межгосударственных и национальных программ Российской Федерации. Вместе с тем межгосударственные стандарты в области строительства, разработанные Республикой Беларусь, не принимаются Российской Федерацией. Мотивацией служит несоответствие разрабатываемых проектов российскому законодательству. Однако эти же документы, разрабатываемые российской стороной, направляются на голосование в Республику Беларусь. При разработке межгосударственных стандартов Российская Федерация не принимает во внимание замечания и предложения, поступившие от Республики Беларусь.

В Республике Беларусь введены в действие национальные стандарты, имеющие идентичную степень соответствия европейским и международным стандартам.

В то же время, российской стороной предлагаются для рассмотрения и принятия проекты межгосударственных стандартов, гармонизированных с европейскими и международными стандартами, но не имеющих идентичной степени соответствия (модифицированные, неэквивалентные). Данные проекты стандартов содержат весьма значительные отступления от международных и европейских первоисточников в части технических требований к продукции, методам контроля, правилам маркировки.

Принятие этих документов в качестве межгосударственных стандартов отбросит Республику Беларусь назад в деле внедрения передового европейского и международного опыта, поставит под угрозу стратегические интересы Республики Беларусь.

Справочно: По первой редакции проекта ГОСТ 530 «Кирпич и камни керамические. Общие технические условия» предприятиями Республики Беларусь было отмечено 33 замечания. Из них:

4 замечания - принято

8 замечаний было учтено;

21 существенных замечаний разработчиком проекта ГОСТ 530 не принято.

Следует отметить, что все представленные белорусской стороной замечания были полностью поддержаны Ассоциацией производителей керамических стеновых материалов г. Москва.

Окончательная редакция проекта ГОСТ 530 и Сводка отзывов по первой редакции проекта рассматривались на заседании ТКС 10

«Строительные материалы и изделия» при РУП «Стройтехнорм». Согласно решению заседания ТКС 10 были систематизированы замечания предприятий по введенной редакции ГОСТ 530-2012 и направлены в МНТКС, ТК 465 «Строительство» Российской Федерации и Ассоциацию производителей стеновых керамических материалов России для доработки редакции ГОСТ 530-2012.

Кроме того, РУП «Стройтехнорм» обратился в МНТКС о переносе сроков введения ГОСТ 530-2012. Было предложено, при необходимости, для обсуждения замечаний провести совместное совещание с участием представителей Республики Беларусь. Однако, совещания по внедрению ГОСТ 530-2012 «Кирпич и камни керамические. Общие технические условия» не состоялось.

В результате Республика Беларусь не проголосовала за принятие ГОСТ 530-2012 на своей территории.

Описанный пример не является единичным. Так за 2013 г. был рассмотрен 51 проект межгосударственного стандарта, 23 из которых не были приняты по различным причинам, либо по ним были сформированы существенные замечания.

Для решения стоящих задач предлагаем создание ряда межгосударственных технических комитетов (далее – МТК) по направлениям деятельности, и в том числе МТК «Строительные материалы и изделия» на базе Республики Беларусь. Создание данного МТК уже поддержало ряд стран СНГ.

Целью создания межгосударственного технического комитета по стандартизации «Строительные материалы и изделия» является разработка межгосударственных стандартов в рамках системы нормативных документов в строительстве государств-участников

Содружества Независимых Государств; проведение работ по их гармонизации с международными и региональными стандартами, содействие применению международных и региональных стандартов, а также национальных стандартов развитых государств и проведения других работ в области межгосударственной стандартизации и метрологии в строительной отрасли стран СНГ.

Вместе с тем, нельзя не сказать о тех трудностях, с которыми мы сталкиваемся, внедряя в практику технического регулирования строительной сферы европейские и международные подходы.

Мы до конца не осознали, что технические нормативные правовые акты являются объектом договорных отношений при установлении требований к строительной продукции.

По ряду объективных и субъективных причин принижена роль технических комитетов в строительстве при формировании и реализации планов НИОКР, совершенствования нормативной базы, перечня работ по техническому нормированию и стандартизации.

Внедряя европейские и международные стандарты мы не успеваем создавать испытательные центры и лаборатории (есть тема для консолидации усилий в рамках таможенного союза).

Говоря о возможности применения для оценки безопасности зданий и сооружений расчетных методик, основывающихся на допустимых уровнях рисках, мы слабо развиваем практическую составляющую, практически не имеем экспертных организаций, не пропагандируем положительные результаты этих подходов. А это значительная экономия финансовых средств.

Возникают определенные трудности с практическим использованием для расчета конструкций введенных в республике

еврокодов. Это отсутствие практических пособий (разработка их сегодня ведется лишь по отдельным направлениям), трудности с выбором программных продуктов, имеющие место ошибки в самих оригиналах, которые постоянно актуализируются.

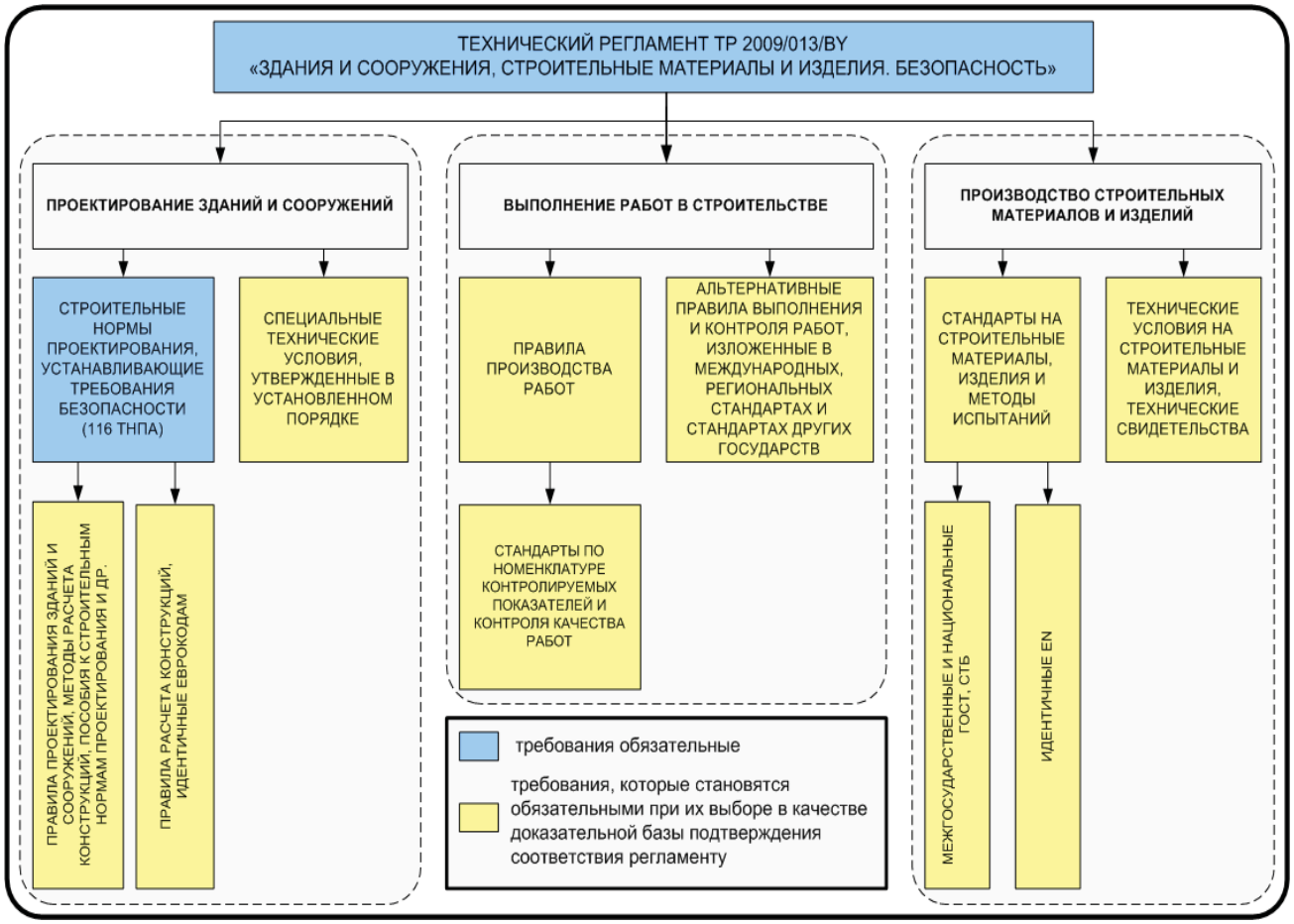
Хотелось бы обозначить основные задачи, решение которых позволит эффективно использовать возможности современной системы технического нормирования и стандартизации в области архитектуры и строительства. Это:

- внедрение принципов, определенных действующей системой технического нормирования строительной отрасли в практическую деятельность проектных и подрядных организаций, надзорных органов и экспертизы;

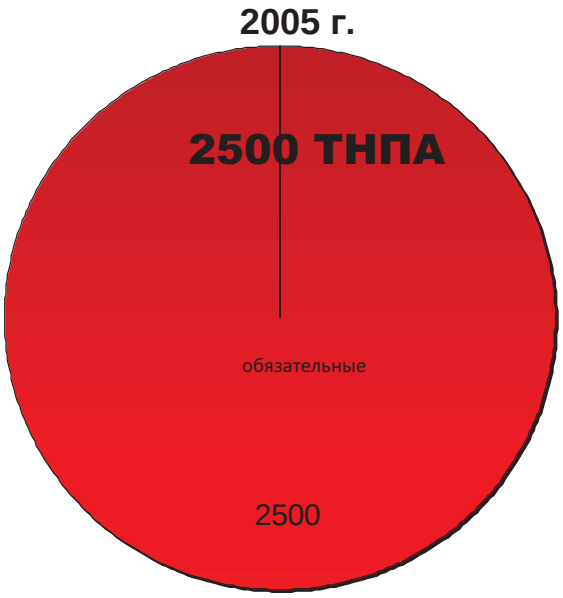
- организация разработки межгосударственных документов в области строительства в рамках СНГ, ЕАЭС, Таможенного союза на базе европейских и международных стандартов;

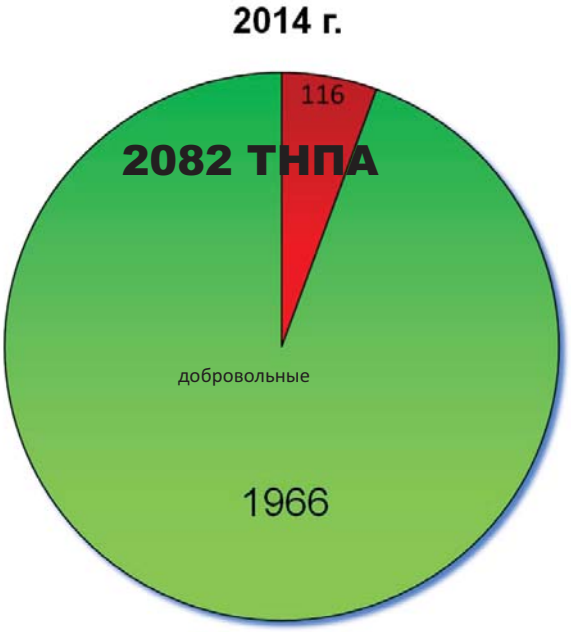
- организация действенной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов строительной отрасли, разработки необходимых практических пособий, программных продуктов.

Опыт работы Республики Беларусь в вопросах технического регулирования в строительстве

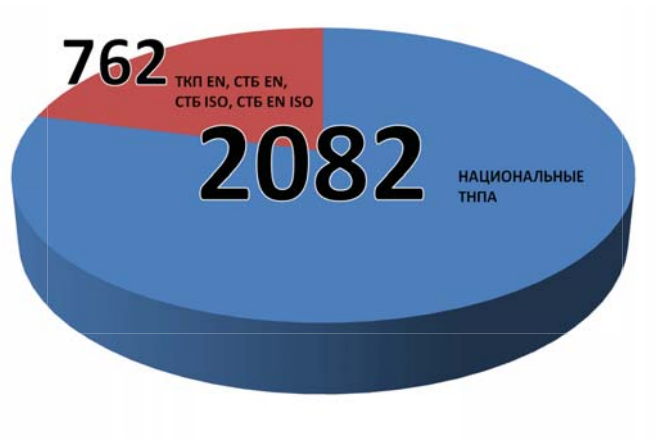


СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НАЛИЧИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ АРХИТЕКТУРЫ И СТРОИТЕЛЬСТВА

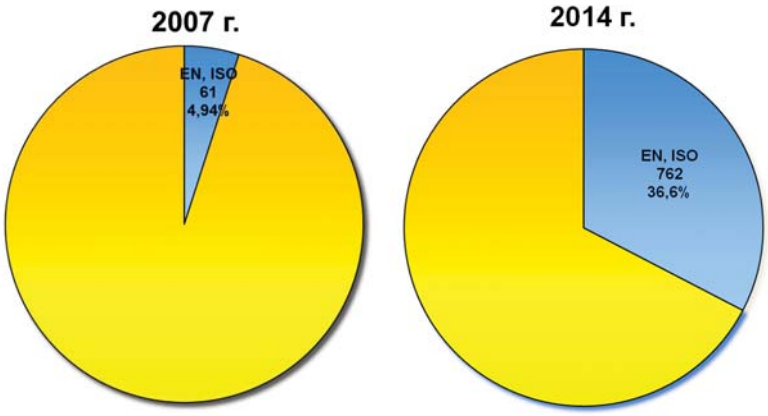


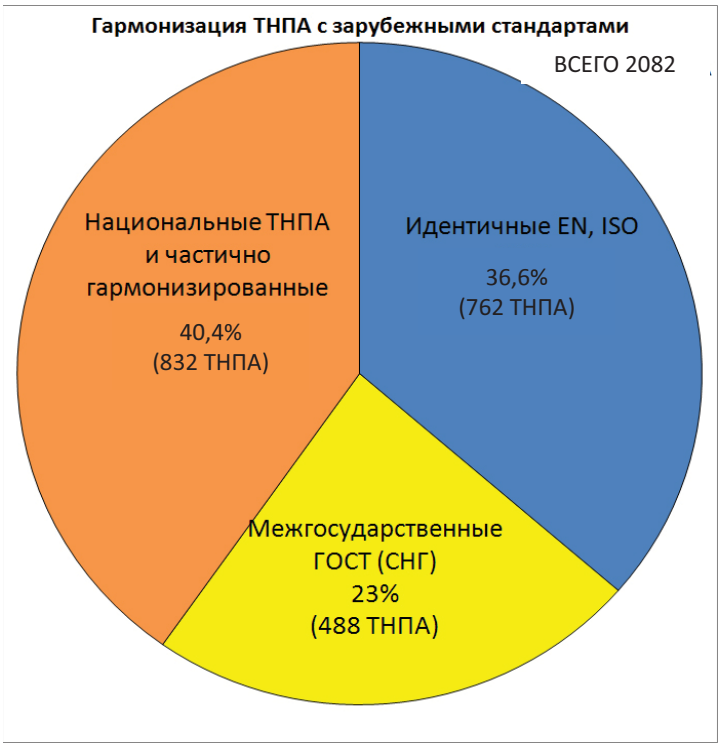


СВЕДЕНИЯ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ТНПА СО СТАНДАРТАМИ EN, ISO

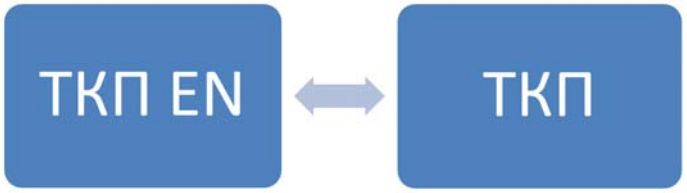


СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КОЛИЧЕСТВА НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ГАРМОНИЗИРОВАННЫХ СО СТАНДАРТАМИ EN И ISO





АЛЬТЕРНАТИВНОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКИХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ НОРМ ПРОЕКТИРОВАНИЯ (ЕВРОКОД)



ПРЕДПРИЯТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ПОЛУЧИВШИЕ СЕ-МАРКИРОВКУ

Производство вяжущих материалов

- ОАО «Красносельскстройматериалы» (цемент, известь)
- ПРУП «Кричевцементношифер»
- ПРУП «Белорусский цементный завод
- ОАО «Доломит» - доломитовый порошок

Стеновые материалы

- силикатные изделия:

- ОАО «Оршастройматериалы»
- ОАО «Гродностройматериалы»
- ОАО «Гомельстройматериалы»
- ОАО «Любанский комбинат строительных материалов»
- ОАО «Минский комбинат силикатных изделий»

- керамические изделия

- ОАО «Минский завод строительных материалов»
- ОАО «Керамин» (плитка керамическая для полов и внутренней облицовки стен)
- ОАО «Радошковичский керамический завод»
- ОАО «Березастройматериалы»
- ОАО «Керамика»

Железобетонные изделия (сваи, плиты)

- ОАО «Молодечножелезобетон»
- РУПП «Завод железобетонных изделий»
- ОАО «Завод железобетонных конструкций»
- ПРУП «Завод ЖБИ» г. Барановичи
- РУП «Барановичский комбинат железобетонных конструкций»
- ПРУП «Новополоцкжелезобетон»
- ОАО «Гомельжелезобетон»
- ОАО «Рогачевжелезобетон»
- ОАО «Могилевжелезобетон»
- РУП «Спецжелезобетон» г. Микашевичи

Стекольная промышленность

- ОАО «Гомельстекло»
- ОАО «Гродненский стеклозавод»
- ОАО «Стеклозавод «Неман»

Производство гравия, щебня и песка

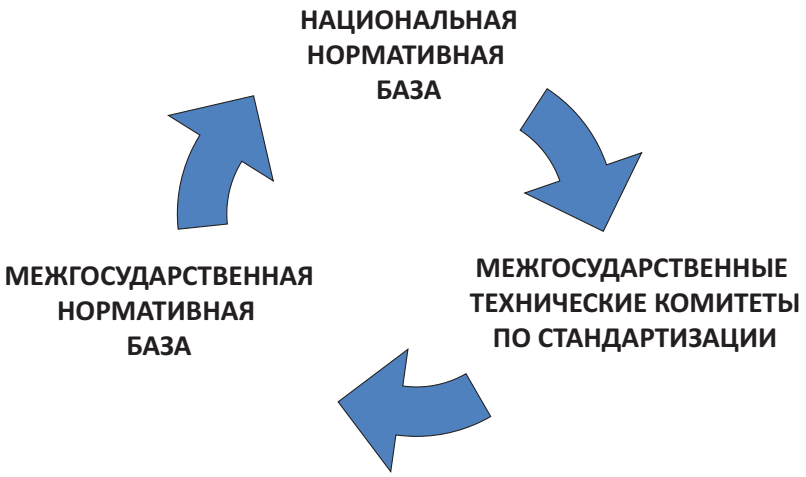
- ОАО «Нерудпром»
- РУПП «Гранит»
- ОАО «Завод керамического гравия г. Новолукомль»

Производство металлоконструкций

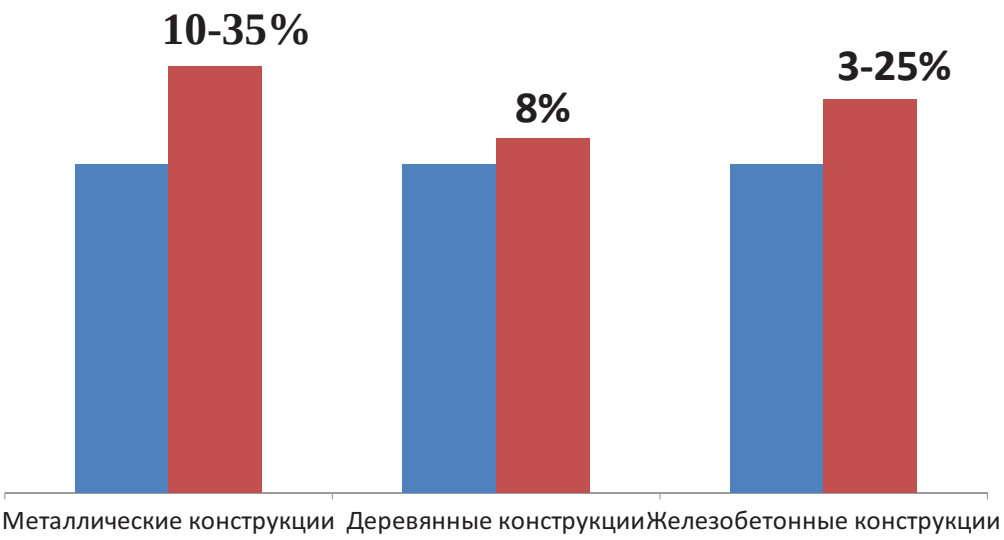
РУП «Молодечненский завод металлоконструкций

Отделочные материалы на основе гипса

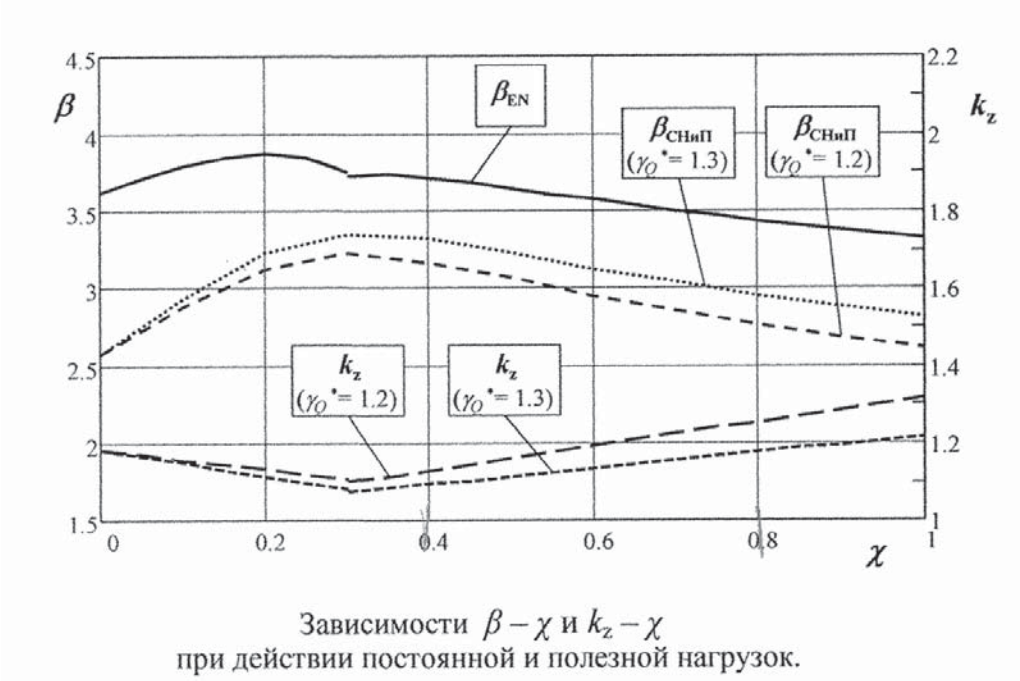
ОАО «БелГИПС»



Результаты Сравнительного анализа в части материалоемкости применения европейских норм проектирования (Еврокод) и национальных норм проектирования



Индекс надёжности



Зависимости $\beta - \chi$ и $k_z - \chi$
при действии постоянной и полезной нагрузок.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

- Внедрение принципов, определенных действующей системой ТНиС, в практическую деятельность
- Создание МТК
- Организация разработки межгосударственных документов в рамках ЕАЭС на базе МТК
- Организация системы подготовки и повышения квалификации специалистов строительной отрасли
- Разработка необходимых практических пособий и программных продуктов

Некоторые вопросы технического регулирования при проектировании объектов капитального строительства

Инна БЕЛЬДЕЙКО,

начальник проектного отдела компании «Бетотек проект»

Уважаемые коллеги. Мой доклад освещает вопросы технического регулирования при проектировании объектов капитального строительства. Сегодня речь пойдет о соответствии СНиПов требованиям законодательства и об изменении этих требований. Также будет приведен сравнительный анализ СНиПов разных лет и обозначены основные выводы по результатам исследования.

В целях выполнения требований «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» (Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ) было принято распоряжение Правительства РФ №1047-р от 21 июня 2010 года, в котором был утвержден перечень национальных стандартов и сводов правил. В результате их применения на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований данного закона.

После утверждения приказом Минрегиона России в 2012-2014 годах, вступили в силу актуализированные редакции СНиПов, утвержденных распоряжением 1047-р. В результате данные документы получили неоднозначный статус.

Эту ситуацию можно обозначить наглядно на примере СНиПа «Бетонные и железобетонные конструкции». Цитата: «СНиП 52-01-2003 признан недействующим с 01.01.2013 с введением в действие СП 63.13330.2012 «Бетонные и железобетонные конструкции. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 52-01-2003» (Приказ Минрегиона России от 29.12.2011 №635/8).

СНиП 52-01-2003 применяется только в целях выполнения требований «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» (Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ)». При этом в перечень обязательной части данного СНиП включены разделы 3-8.

Но есть еще один документ — это Приказ № 2079 от 1 июня 2010 (с изм. от 2 июля 2014 года) Федерального Агентства по техническому регулированию и метрологии об утверждении Перечня документов в области стандартизации, в результате применения, которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона о безопасности зданий и сооружений. В данный приказ включены разделы актуализированных редакций СНиПов, утвержденных Минрегионом в последнее время.

Если вернуться к тому же СНиПу «Бетонные и железобетонные конструкции», то ни в обязательный перечень, ни в добровольный не вошли разделы с расчетами, только в разделе 6 СНиП 52-01-2003 приведен Перечень требований к ним, так как все расчеты, как и в старом СНиП 2.03.01-84, приведены в СП52-101-2003, который упоминается в

Сравнение минимальной площади армирования железобетонных элементов

Условия работы арматуры	Минимальная площадь сечения продольной арматуры в железобетонных элементах, % площади сечения бетона СНиП 2.03.01	Минимальная площадь сечения продольной арматуры в железобетонных элементах, % площади сечения бетона СНиП 52-01-2003	Минимальная площадь сечения продольной арматуры в железобетонных элементах, % площади сечения бетона СП 52-101-2003, СП 63.13330.2012
1. Арматура S в изгибаемых, а также во внецентренно растянутых элементах при расположении продольной силы за пределами рабочей высоты сечения	0,05	0,1%	0,1%
2. Арматура S, S' во внецентренно растянутых элементах при расположении продольной силы между арматурой S и S'	0,05	0,1%	0,1%
3. Арматура S' во внецентренно сжатых э $l_0/i<17$ к при: $17 \le l_0/i \le 35$ $35 < l_0/i \le 83$ $l_0/i > 83$	0,05 0,10 0,20 0,25	0,1%	0,1% интерполяция 0,25%

Примечание. Минимальная площадь сечения арматуры, приведенная в настоящей таблице, относится к площади сечения бетона, равной произведению ширины прямоугольного сечения либо ширины ребра таврового (двутаврового) сечения на рабочую высоту сечения h_0.
В элементах с продольной арматурой, расположенной равномерно по контуру сечения, а также в центрально-растянутых элементах минимальную площадь сечения всей продольной арматуры следует принимать вдвое больше указанных выше значений и относить их к полной площади сечения бетона

Таблица 1

СНиП 52-01-2003 лишь опосредованно, без номера. В актуализированной редакции этого СНиП в тоже время появился ряд уточненных расчетов в соответствии с последними требованиями, а именно: приведены диаграммы состояния бетона, которые используют при расчете железобетонных элементов по нелинейной деформационной модели (раздел 6) и расчет на продавливание для плоских железобетонных элементов (плит) при действии на них (нормально к плоскости элемента) местных, концентрированно приложенных усилий — сосредоточенных силы и изгибающего момента (раздел 8). Именно эти разделы в данный момент не входят в обязательный перечень.

Так же изменились требования к минимальному проценту армирования (п.10.3.6 СП 63.13330) и п.7.3.5 СНиП 52-01-2003. Сравнительные данные приведены в **Таблице 1** (Сравнение минимальной площади армирования железобетонных элементов).

В данной таблице приводится СНиП 2.03.01-84 (уже не действующий) в связи с тем, что расчеты крупнопанельных зданий производятся в соответствии с Пособием по проектированию жилых зданий вып.3, часть 1 «Конструкции жилых зданий» к СНиП 2.08.01-85, взамен которого выпущен СНиП 31-01-2003 (включен в обязательный перечень), а пособие к нему не переиздано.

Следующий пример: СНиП 23-02-2003 «Тепловая защита», который включен в перечень распоряжения Правительства РФ №1047-р от 21 июня 2010 года в части разделов 4-12, приложение В, Г, Д и СП 50.13330.2012 «Тепловая защита», включенный в приказ от 1 июня 2010 года№2079 в частях кроме разделов 4-12, приложений В, Г, Д.

Проведем сравнительный анализ данных нормативов и подробно остановимся на одном.

По СНиП 23-02-2003: в п.5.1 установлены три показателя тепловой защиты здания:

а) приведенное сопротивление теплопередаче отдельных элементов ограждающих конструкций здания;

б) санитарно-гигиенический, включающий температурный перепад между температурами внутреннего воздуха и на поверхности ограждающих конструкций и температуру на внутренней поверхности выше температуры точки росы;

в) удельный расход тепловой энергии на отопление здания, позволяющий варьировать величинами теплозащитных свойств различных видов ограждающих конструкций зданий с учетом объемно-планировочных решений здания и выбора систем поддержания микроклимата для достижения нормируемого значения этого показателя.

Требования тепловой защиты здания будут выполнены, если в жилых и общественных зданиях будут соблюдены требования показателей «а» и «б» либо «б» и «в». В зданиях производственного назначения необходимо соблюдать требования показателей «а» и «б».

По СП 50.13330.2012: в п.5.1 теплозащитная оболочка здания должна отвечать следующим требованиям:

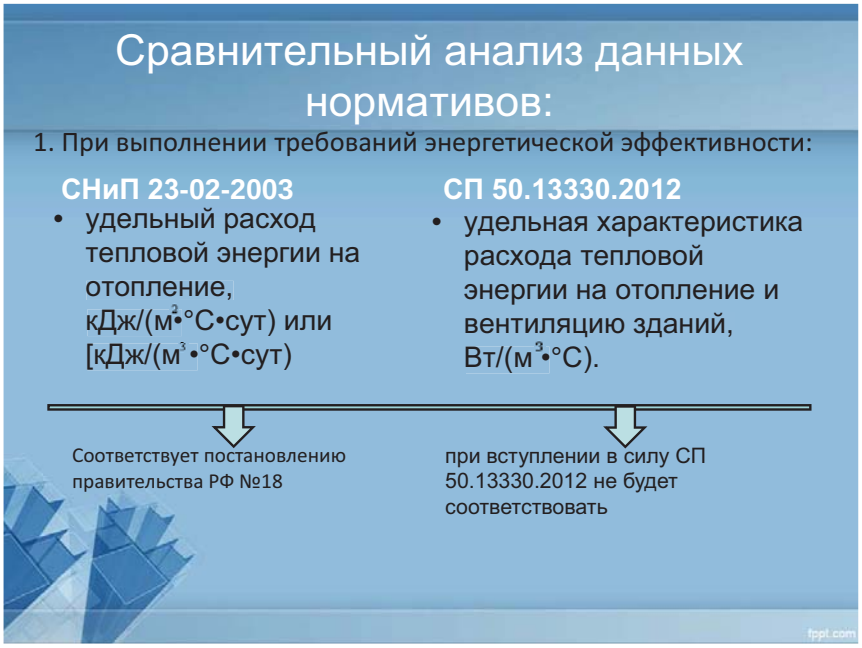
а) приведенное сопротивление теплопередаче отдельных ограждающих конструкций должно быть не меньше нормируемых значений (поэлементные требования);

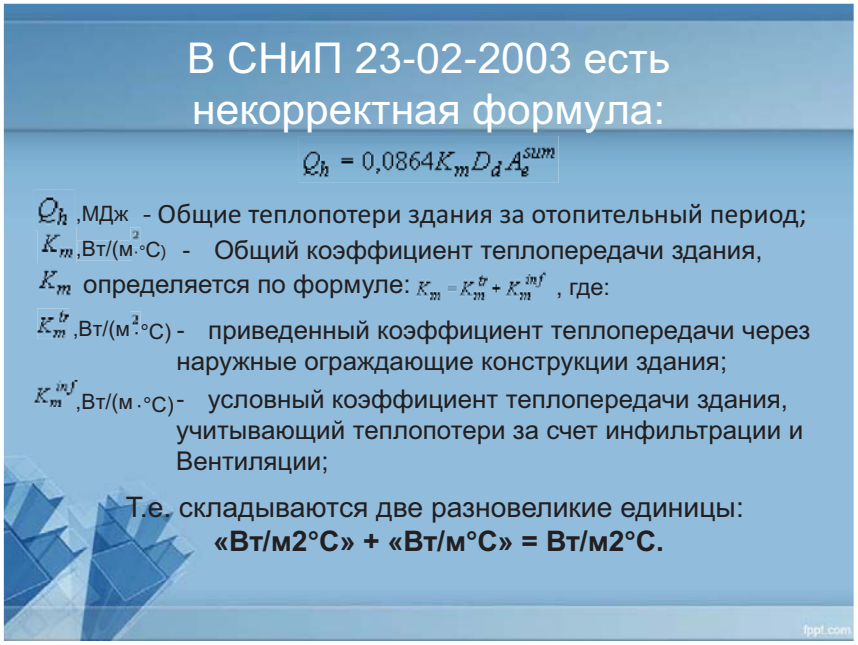
б) удельная теплозащитная характеристика здания должна быть не больше нормируемого значения (комплексное требование);

в) температура на внутренних поверхностях ограждающих конструкций должна быть не ниже минимально допустимых значений (санитарно-гигиеническое требование).

Требования тепловой защиты здания будут выполнены при одновременном выполнении требований а), б) и в).

Таким образом, по СНиП 23-02-2003 не обязательно одновременное выполнение всех трех требований,





Сравнительный анализ данных нормативов:

3. При определении коэффициента остекленности:

СНиП 23-02-2003

- Требуется определить коэффициент остекленности фасада, который должен быть не более 18% для жилых зданий и 25% для общественных.

СП 50.13330.2012

- Требование по коэффициенту остекленности отсутствует.

Сравнительный анализ данных нормативов:

4. При определении нормируемого сопротивления теплопередаче внутренних ограждающих конструкций R_{req}:

СНиП 23-02-2003

- Разность расчетных температур воздуха между помещениями должна быть 6 °С и выше.

СП 50.13330.2012

- Требование к разнице температур «больше, чем на 8 °С».

Сравнительный анализ данных нормативов:

5. При расчете коэффициента, учитывающего зависимость положения наружной поверхности ограждающих конструкций по отношению к наружному воздуху:

СНиП 23-02-2003

- Определяется по данным в Приложении Г, таблица 6. Приложение Г является обязательным к применению, т.к. включено в перечень распоряжения Правительства РФ №1047-р.

СП 50.13330.2012

- Определяется расчетом по формуле 5.3, приложения Ж. При этом приложение Ж включено в приказ от 1 июня 2010 года №2079.

как в СП50.13330.2012, хотя постановление №18 требует обязательного выполнения пункта по удельному расходу тепловой энергии. Тогда, если принять как обязательное по СНиП 23-02-2003 выполнение требования б) и в), то пункт а) к выполнению по СНиП 23-02-2003 не обязателен. В то же время, в правилах постановления №18, п.8, б) указано, что к обязательным техническим требованиям относятся требования к отдельным элементам здания, что является условием а) в СНиП 23-02-2003.

3. При определении коэффициента остекленности

По СНиП 23-02-2003, п.5.11 требуется определить коэффициент остекленности фасада , который должен быть не более 18% для жилых зданий и 25% для общественных.

В СП50.13330.2012 требование по коэффициенту остекленности отсутствует.

4. При определении нормируемого сопротивления теплопередаче внутренних ограждающих конструкций в СНиП 23-02-2003, п.5.5 разность расчетных температур воздуха между помещениями должна быть 6 °С и выше.

В СП 50.13330.2012, п.5.2, требование к разнице температур «больше, чем на 8 °С».

5. При определении коэффициента, учитывающего зависимость положения наружной поверхности ограждающих конструкций по отношению к наружному воздуху.

Определяется в соответствии с СНиП 23-02-2003, Приложение Г, по таблице 6. Приложение Г является обязательным к применению, т.к. включено в перечень распоряжения Правительства РФ № 1047-р. В то же время, этот же коэффициент в СП 50.13330.2012 определяется расчетом по формуле 5.3, приложения Ж. При этом приложение Ж включено в приказ от 1 июня 2010 года № 2079.

Таким образом, проведенный нами сравнительный анализ показывает, что имеются разночтения между актуализированными СНиП и требованиями законодательства, которые требуют устранения и корректировки.

ПРОЕКТ

РЕЗОЛЮЦИЯ

пленарного заседания «Взаимодействие федеральных органов власти, общественных, саморегулируемых организаций, органов субъектов федерации в области технического регулирования» и международной конференции «Техническое регулирование в строительстве» стран Евразийского экономического союза и СНГ.

Выездное совещание Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

(Челябинск, 29—30 октября 2014 г.)

Выездное совещание Минстроя России по вопросам технического регулирования в строительстве проведено с целью совершенствования стратегии его развития для создания единого пространства в сфере строительства стран ЕАЭС на основании Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года, подписанного странами Россия, Республика Беларусь и Казахстан, а также намерениями о присоединении к ним Армении.

Мероприятие организовано Минстроем РФ в соответствии с инициативой Губернатора Челябинской области и проходило при поддержке Национального объединения строителей, Российского Союза строителей, Российского Союза промышленников и предпринимателей.

В совещании приняли участие представители государственных органов Белоруссии, Казахстана, Армении, федеральных органов исполнительной власти РФ, представители Уральского Федерального округа, изыскательских, проектных и строительных организаций, их объединений, непосредственно участвующих в разработке норм технического регулирования в строительстве.

В рамках программы совещания обсуждались вопросы стратегии инновационного развития строительной отрасли, порядок разработки, утверждения норм добровольного применения, гармонизации российских норм на основании национальных приложений с зарубежными нормами на основании их альтернативного применения в строительстве и другие актуальные вопросы в области технического регулирования в строительстве.

Заслушав доклад заместителя министра строительства и ЖКХ РФ Ю.У. Рейльяна, доклады участников совещания, принято решение о подготовке рекомендаций по результатам работы

совещания для совершенствования стратегии инновационного развития строительной отрасли в области технического регулирования, которые позволят определить направления развития единого пространства в техническом регулировании сферы строительства стран, входящих в ЕАЭС.

Участники совещания в целом определяют положительную динамику в процессе технического регулирования в строительстве после создания Минстроя РФ, отраженную в нормативах, документах и приказах, соглашениях, принятых за время деятельности министерства.

Участники совещания уверены, что проведение совещания будет способствовать:

— выработке стратегии инновационной политики и формированию единой политики в сфере технического регулирования строительства, как в РФ, так и в странах, входящих в ЕАЭС;

— участию строительного сообщества, его общественных организаций в работе по актуализации нормативных актов;

— продвижению инновационных решений, достижений научно-технического прогресса в строительстве;

— скорейшему устранению противоречий, разобщенности в разработке норм в строительстве, произошедших в последние годы в отсутствие единого государственного регулятора при создании технических норм в строительстве.

Подобные мероприятия должны стать ежегодной, традиционной площадкой для общения и обсуждения международного опыта по вопросам совершенствования требований в системе технического регулирования, выработке стратегии инновационных процессов в техническом регулировании, созданию нормативной базы и её актуализации в строительстве, учитывая, что вопросы технического регулирования в строительстве во второй раз обсуждаются в г. Челябинске, принимая во внимание положительные итоги проведения здесь международной конференции в октябре 2013 года.

Участники конференции отметили:

1. Существующая нормативная база в строительстве стран-участниц ЕАЭС практически имеет единую основу (СНиПы), вместе с тем с принятием в странах-участницах законов о техническом регулировании появились определенные различия в области нормативного обеспечения, в том числе в части подтверждения соответствия.

2. Существует дублирование норм при проектировании, строительстве зданий и сооружений, разрабатываемых и утверждаемых разными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.

3. Необходима централизация системы управления строительной отраслью, как в РФ, так и в странах в составе ЕАЭС, в том числе в части утверждения всех нормативных требований, касающихся технического регулирования в строительстве.

4. Проблемы, сложившиеся в РФ и в странах-участниках ЕАЭС в области технического регулирования, также могут быть решены за счет осуществления единой централизованной политики в области строительства, достигнутых соглашений между органами исполнительной власти стран ЕАЭС и исполнения функций профессиональной координации их деятельности, создания условий для эффективного применения межгосударственных и международных, в том числе европейский нормативных документов в области проектирования и строительства.

5. В работу по актуализации действующих нормативных правовых актов и законодательства стран-участников ЕАЭС должны быть вовлечены заинтересованные профессиональные сообщества, общественные организации.

Важным фактором, влияющим на безопасность зданий и сооружений, является качество нормативной базы, устанавливающей требования к проведению инженерных изысканий, проектированию и строительству.

Национальная система технического регулирования в строительстве является целостной: Федеральный Закон «О техническом регулировании», основополагающий Федеральный Закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, другие нормативные правовые акты.

Вместе с тем, проектные и строительные организации обеспокоены качеством нормативной технической базы в строительстве, что отмечено в документах, докладах. Эти требования к качеству, в основном, касаются как дублирования и противоречий норм при проектировании и строительстве зданий и сооружений. Эта проблема требует решения.

За последние годы наметилась тенденция к установлению федеральными органами исполнительной власти «фрагментарных норм», зачастую противоречащих федеральным

законам. Примером могут служить нормативные технические документы области пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденные Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Основная масса требований этих документов позаимствована из нормативных документов, изданных ранее в рамках отечественной «советской» нормативной базы, что привело к появлению противоречий или существенных расхождений с требованиями документов, содержащихся в Перечне национальных стандартов.

Минстроем России в течение года проведена большая работа и в настоящее время подготовлен и внесен в Правительство РФ проект постановления об актуализированном перечне национальных стандартов и сводов правил (их частей), обязательных для применения.

Вступление Российской Федерации в ВТО, а также в Таможенный союз делают для российской стройиндустрии актуальными вопросы нормирования требований (стандартизации) к строительным материалам и изделиям, а также процедуры их обязательного подтверждения соответствия.

Необходимо предпринять меры против появления на рынке контрафактной продукции в связи с расширением возможностей прохождения их без таможенных пошлин в другие страны.

В рамках совещания поступило предложение общественных организаций Челябинской области о создании Свода правил «Система нормативных документов в строительстве» и представлен проект.

На основе состоявшегося обсуждения участники совещания рекомендуют:

1. Минстрою России:

— рассмотреть возможность создания необходимых условий для эффективной межотраслевой координации в работе па подготовке и принятию нормативно-технических документов федеральными органами исполнительной власти;

— обеспечить дальнейшую актуализацию строительных норм и правил, в том числе разработку и утверждение сводов правил, основанных на новых технических решениях (зданий многофункционального назначения, фасадных систем и светопрозрачных конструкций наружных стен, и др.), в первую очередь включенных в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в

результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений;

— рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и утверждения нормативного технического документа «Система нормативных требований в строительстве» в качестве нормативного правового акта.

2. Федеральным органам исполнительной власти оказать содействие для скорейшего принятия (российской стороной уже рассмотрен и официально представлен в ЕЭК) Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

3. На принципах соглашений со странами-участниками ЕАЭС разработать утвердить Порядок определения существенных характеристик (требований) строительных материалов и изделии.

И.О. председателя Правительства Челябинской области	Заместитель Министра строительства и ЖКХ	Вице-Президент Российского Союза Строителей
С.Л. Комяков	Ю.У. Рейльян	Шамузафаров А.Ш.
_____	_____	_____

СОДЕРЖАНИЕ

В повестке — техническое регулирование в строительстве 1

Стратегия развития отрасли 2

Национальные нормы и европейские стандарты 4

Александр МЯСНИКОВ
О Межправительственном совете по сотрудничеству
в строительной деятельности государств-участников СНГ 6

Виктор ТУПИКИН
О состоянии развития строительной отрасли Челябинской области.
Проблемные вопросы технического регулирования при проектировании
и строительстве объектов капитального строительства Челябинской области 10

Анвар ШАМУЗАФАРОВ
Техническое регулирование в строительстве стран Евразийского
экономического союза и СНГ 13

Корректировать принимаемые решения, влиять на их выработку 17

Вопросы технического регулирования строительства в рамках ЕАЭС 20

О реформе нормативно-технической базы строительной отрасли
Республики Казахстан 21

Борис БОРЗОВ
Разработка технического регламента Таможенного союза
«О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности
и пожаротушения», гармонизация норм пожарной безопасности 28

Игорь ЛИШАЙ
Современные подходы с системе технического нормирования
и стандартизации в Республике Беларусь 32

Опыт работы Республики Беларусь в вопросах технического регулирования
в строительстве 44

Инна БЕЛЬДЕЙКО
Некоторые вопросы технического регулирования при проектировании
объектов капитального строительства 48

РЕЗОЛЮЦИЯ 52