

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ИЗМЕНЕНИЙ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СИСТЕМЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, КОТОРАЯ МОЖЕТ НАСТУПИТЬ В СЛУЧАЕ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ВСЛЕДСТВИЕ НЕДОСТАТКОВ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Изменения, внесенные в Градостроительный кодекс РФ Федеральным законом от 28.11.2011 N 337-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусматривают с 01 июля 2013 года введение новой системы имущественной ответственности за причинение вреда в результате обрушения или повреждения здания или сооружения.



Новые субъекты ответственности (за исключением многоквартирных домов):

Собственники
построенных
зданий и
сооружений

Концессионер в период действия
концессионного соглашения

Застройщик или технический
заказчик при незавершенном
строительстве

Увеличение объемов и пределов ответственности:

Возмещение вреда
в соответствии с гл.
59 ГК РФ

Ответственность при наличии договора
страхования.

- При наличии договора страхования
ответственности собственники зданий и
сооружений, концессионер в период действия
концессионного соглашения, застройщик или
технический заказчик (иные лица при
удовлетворении регрессных требований) отвечают
в части превышающей страховую сумму по
договору

Выплата компенсаций: в случае
смерти – 3 млн. руб.,
в случае причинения тяжкого
вреда здоровью – 2 млн. руб., в
случае причинения средней
тяжести – 1 млн. руб.

Возможность регресса собственников зданий и сооружений, концессионеров, застройщиков или технических заказчиков к следующим лицам, виновным в причинении вреда:

Лицо, выполнившее
соответствующие работы
по инженерным
изысканиям, подготовке
проектной
документации,
строительству,
реконструкции,
капитальному ремонту

СРО
или
Национальное
объединение
СРО

Организация,
которая
провела гос.
экспертизу
инженерных
изысканий,
проектной
документации

РФ
или
субъект РФ

лицо,
выполнившее в
период
эксплуатации
здания,
сооружения
работы по
содержанию
или
обслуживанию
таких здание
или сооружений

один из
собственн
иков,
если
установле
на его
вина за
причинны
й вред

**ВСЕ УКАЗАННЫЕ
ЛИЦА НЕСУТ
СОЛИДАРНУЮ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

Взрыв газопровода на Дмитровском шоссе в Москве

(размер
страхового
возмещения –
20 млн. руб.)



Было повреждено **несколько десятков машин**, припаркованных недалеко от места происшествия.



При опрессовке
газопровода
(пусконаладочные
работы)
произошел взрыв.

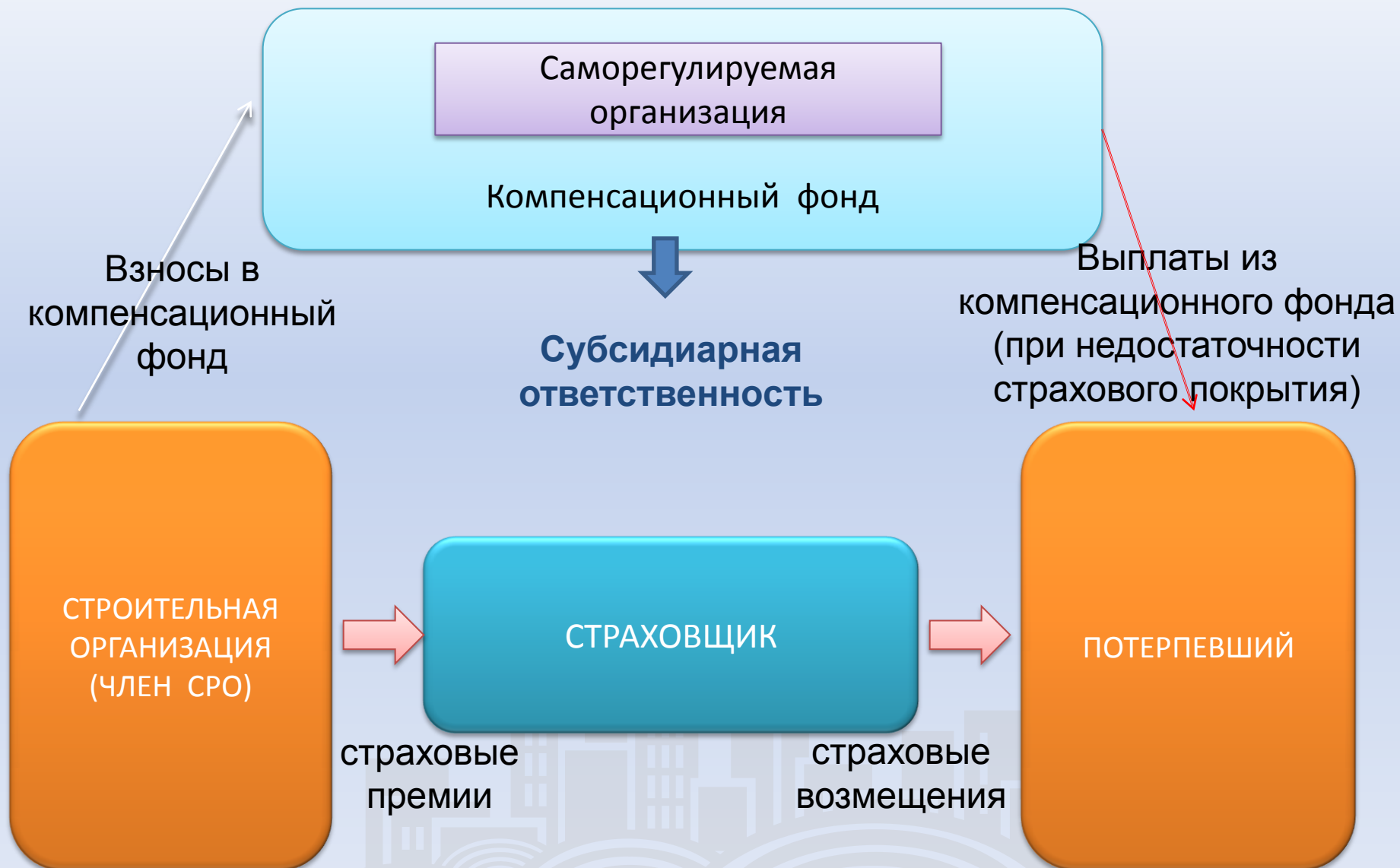
На месте аварии
образовалась воронка
диаметром 8 м и глубиной
4 м.



**Погибло
2 человека, 1 пострадал.**

Нанесен ущерб
ближайшим домам,
выбиты стекла в 15
квартирах,
деформированы
балконы.

СУЩЕСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА



НОВАЯ СИСТЕМА ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА

с 01.07.2013



Вред личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица

возмещается
вследствие

разрушения,
здания,
сооружения либо
их части

нарушения требований к
обеспечению безопасной
эксплуатации здания,
сооружения *(или нарушения
требований безопасности при
строительстве – при
незавершенке)*

повреждения
здания,
сооружения либо
их части

+

Собственник (застройщик или технический заказчик – при незавершенном строительстве)

должен выплатить компенсацию в случае смерти – 3 млн. руб.,
в случае причинения тяжкого вреда здоровью – 2 млн. руб., в случае причинения
средней тяжести – 1 млн. руб.

Право обратного
требования (в том
числе к
саморегулируемой
организации)
возникает при
условии

лицо, выполнившее
работы по инженерным
изысканиям, подготовке
проектной документации,
по строительству,
реконструкции,
капитальному ремонту
объекта капитального
строительства, вследствие
недостатков которых
причинен вред

Причинитель вреда определен (установлен)

на момент
выполнения
работ
причинитель
вреда имел
свидетельство о
допуске работам,
вследствие
недостатков
которых
причинен вред,
выданное этой
саморегулируемо
й организацией

Застройщик - физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта

Технический заказчик - физическое лицо, действующее на профессиональной основе, или юридическое лицо, которые уполномочены застройщиком и от имени застройщика заключают договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, подготавливают задания на выполнение указанных видов работ, предоставляют лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждают проектную документацию, подписывают документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляют иные функции, предусмотренные настоящим Кодексом. Застройщик вправе осуществлять функции технического заказчика самостоятельно

**Застройщик,
технический
заказчик, СРО –
реальные
«плательщики» в
счет возмещения
вреда**

**НУЖНО, (но в законах и перечне
видов работ - нет) -**

**Четкое разграничение видов
работ, за которые отвечает
застройщик, технический
заказчик, СРО и страховая
компания (в том числе в части
деятельности застройщика и
технического заказчика)!**

Солидарная ответственность СРО

Проблема:

Требования к СРО в качестве солидарного должника могут предъявить:

1. Лица, пострадавшие в результате недостатков работ, на которые СРО выдало допуск.
2. Застройщики, технические заказчики, собственники, концессионеры или их Страховщики.
3. Члены СРО или их Страховщики.

Решение:

1. Страхование солидарной ответственности СРО (коллективный договор):
 - С приложением перечня застрахованных лиц
 - Без приложения перечня застрахованных лиц
2. Включение СРО в качестве застрахованного лица в индивидуальный договор страхования гражданской ответственности членов СРО.

СТРАХОВОЙ РИСК, СТРАХОВОЙ СЛУЧАЙ

(с 01.07.2013 г. существует риск отказа в выплатах при удовлетворении регрессных требований к «виновнику» от СРО, застройщика или технического заказчика)

Страховым риском

является риск возникновения гражданской ответственности Страхователя по обязательствам, возникающим в результате причинения вреда, **включая обратное требование (регресс) регредиента (формулировка отсутствует в договорах – НУЖНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ДОГОВОРЫ!)**, третьим лицам вследствие недостатков работ, выполняемых Страхователем, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Страховым случаем

с учетом всех положений, определений, исключений, предусмотренных настоящими Правилами и договором страхования, является факт причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, указанных в договоре страхования, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, повлекший возникновение обязанности Страхователя возместить причиненный вред, **включая по обратному требованию (регресс) регредиента (формулировка отсутствует в договорах – НУЖНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ДОГОВОРЫ!)**, в соответствии с требованиями Гражданского законодательства Российской Федерации.

СТРАХОВОЙ СЛУЧАЙ

По дополнительному соглашению сторон страховым случаем является факт причинения вреда третьим лицам при осуществлении Страхователем деятельности работодателя по обеспечению безопасных условий труда для своих работников (ответственность работодателя)

Статистика травматизма по данным НОСТРОЙ

в 2013 году

Строители			Третьи лица		
погибли	травмир.	всего	погибли	травмир.	всего
78	64	142	0	1	1

в 2012 году

251	218	469	12	28	40
-----	-----	-----	----	----	----

Сумма страхового возмещения

В сумму страхового возмещения (страховой выплаты) включаются:

- При причинении вреда жизни / здоровью:
 - Суммы возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью потерпевших лиц в соответствии с Гражданским кодексом
 - компенсации сверх возмещения вреда, выплаченных Регредиентом потерпевшему лицу, в порядке и размере определенном законодательством Российской Федерации
- При причинении вреда имуществу
 - суммы возмещения вреда, причиненного в виде утраты или повреждения имущества потерпевшего
- При причинении вреда окружающей среде
 - суммы возмещения вреда, причинённого окружающей среде в соответствии с утвержденными в установленном законодательством Российской Федерации порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды.

Особое внимание необходимо уделить определению страховой суммы

Порядок урегулирования ущерба в страховой компании

- ☐ получение уведомления от страхователя (претензии третьего лица)
- ☐ осмотр поврежденных объектов, получение предварительной информации об обстоятельствах возникновения ущерба
- ☐ подготовка запросов страхователю с перечнем необходимых для урегулирования документов
- ☐ расследование причин возникновения ущерба (ВАЖНО! Участие СРО в расследовании)
- ☐ экспертиза документов, полученных от страхователя и пострадавшего третьего лица, определение причин возникновения ущерба
- ☐ определение размера ущерба
- ☐ решение о признании/непризнании ущерба страховым случаем
- ☐ **ВЫПЛАТА СТРАХОВОГО ВОЗМЕЩЕНИЯ !**

проект федерального закона № 262137-6 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

установление субсидиарной ответственности (взамен солидарной)

проект федерального закона № 262144-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

устранение противоречий, возникающих при реализации механизма страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций при новом порядке возмещения вреда, причиненного вследствие недостатков строительства

Основные вопросы судебной практики

Взыскание из компенсационного фонда осуществляется

- **вследствие недостатков работ по реконструкции дорожного покрытия (невыполнение гарантийных обязательств по контракту) (Дело № А56-71951/2012)**
- **причинения убытков вследствие не надлежащего исполнения обязательств по муниципальному контракту (Дело № А40-100163/12)**
- **причинения убытков, возникших в связи с допущенными недостатками при выполнении работ, выявленных в течении гарантийного срока (Дело №А36-4907/2011)**

ВЫВОД:

в последнее время намечается тенденция возложения ответственности на саморегулируемые организации по возмещению вреда (убытков) возникших вследствие некачественного выполнения работ их членами при исполнении государственных (муниципальных) контрактов.

РЕЕСТР

страховых организаций, осуществляющих страхование рисков, связанных с выполнением работ по строительству



Выводы и предложения:

ТРЕБУЕТСЯ:

1. Внесение изменений в законодательство по устранению коллизий.
2. Внесение изменений в документы, регламентирующие страхование гражданской ответственности (Правила, Положения и др.) путем отнесения к выгодоприобретателям не только потерпевшего, но и лиц, возместивших причинённый вред:
 - Подготовка проекта изменений в «Положение об имущественной ответственности», «Положение о страховании» в связи с изменениями в градостроительном законодательстве.
 - Разработка механизма страхования ответственности СРО (Условия, порядок страхования, подходы, критерии выбора страховой компании).
 - Рекомендации членам СРО о внесении изменения в индивидуальные договоры страхования в части включения в страховой случай и страховые риски возникновение ответственности по регрессному (обратному) требованию регредиента (лица, возместившего вред потерпевшему).
 - Рекомендации компаниям-застройщикам или техническим заказчикам увеличивать страховые суммы в связи с возложением на них бремени ответственности по возмещению вреда.
 - Рекомендации лицам, осуществляющим строительство, страховать ответственность работодателя.
3. Повышение эффективности контроля саморегулируемой организацией за деятельностью своих членов. Участие СРО в расследовании аварий и случаев причинения вреда.
4. Искоренение на рынке страховых услуг недобросовестных субъектов страховой деятельности. Разработка механизма одобрения от имени СРО страховых компаний, ведения их реестра.